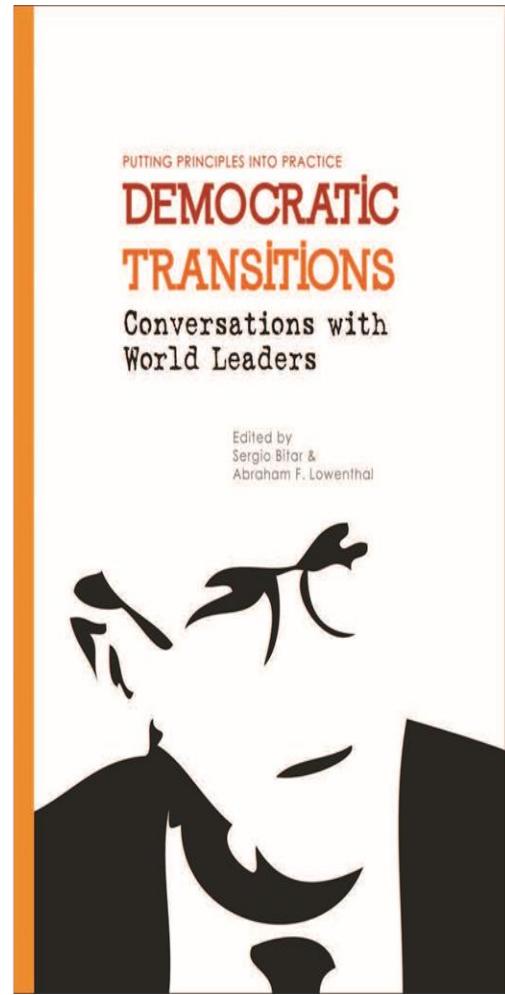


Transiciones Democráticas



Sergio Bitar y Abraham Lowenthal (Eds.)

IDEA Internacional: El Instituto Internacional para la Democracia y la Asistencia Electoral

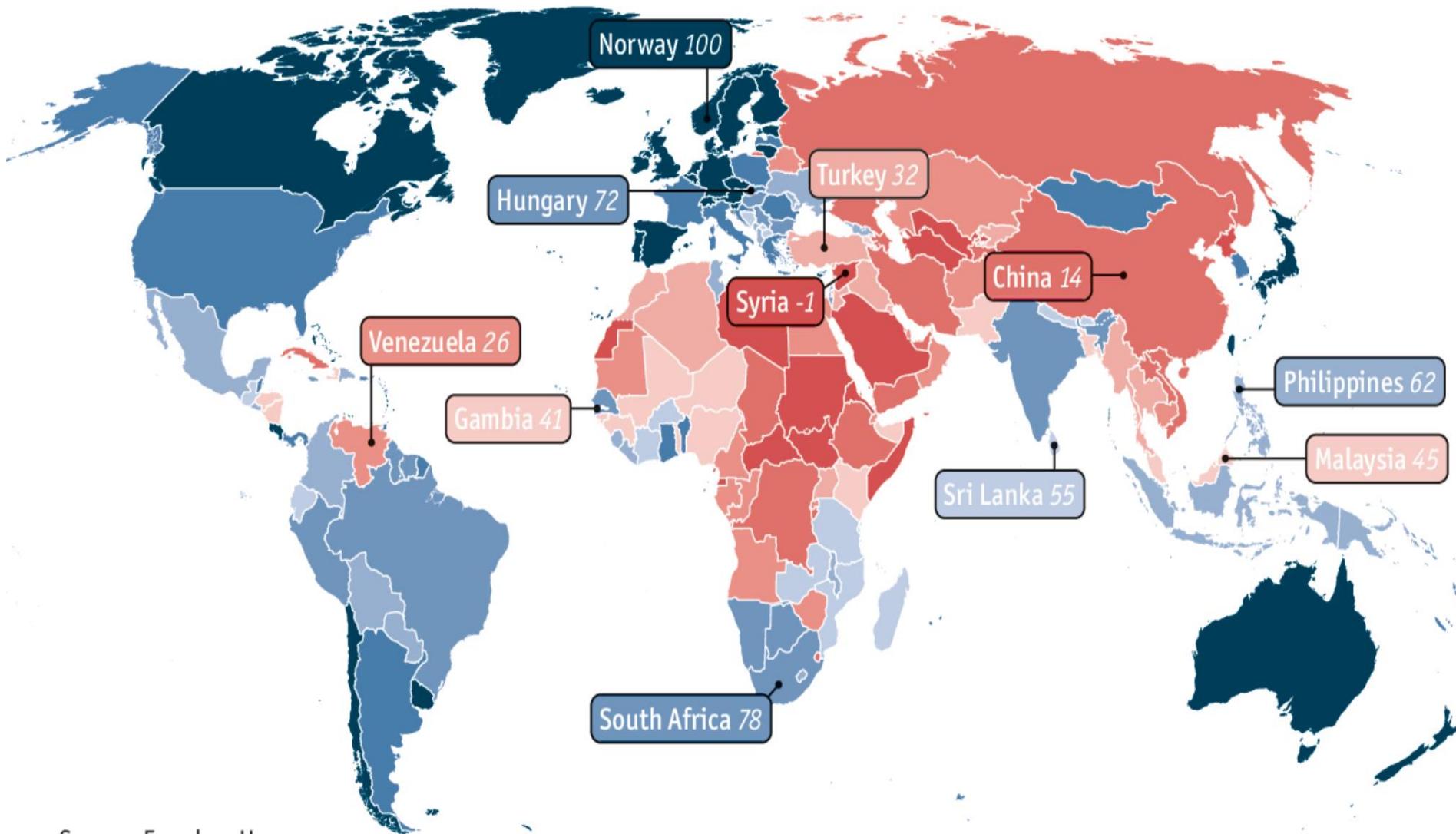
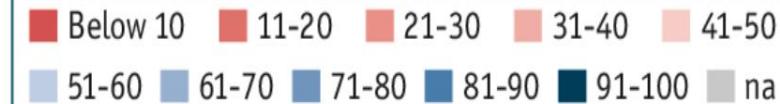
Johns Hopkins University Press, Washington y Gutenberg Galaxia, Madrid

ENTREVISTAS CON 13 PRESIDENTES

- Fernando Henrique Cardoso de **Brasil**
- Patricio Aylwin y Ricardo Lagos de **Chile**
- John Kufuor y Jerry Rawlings de **Ghana**
- B.J. Habibie de **Indonesia**
- Ernesto Zedillo de **México**
- Fidel Ramos de las **Filipinas**
- Aleksander Kwasniewski and Tadeusz Mazowiecki de **Polonia**
- F.W. de Klerk y Thabo Mbeki de **Sudáfrica**
- Felipe González de **España**

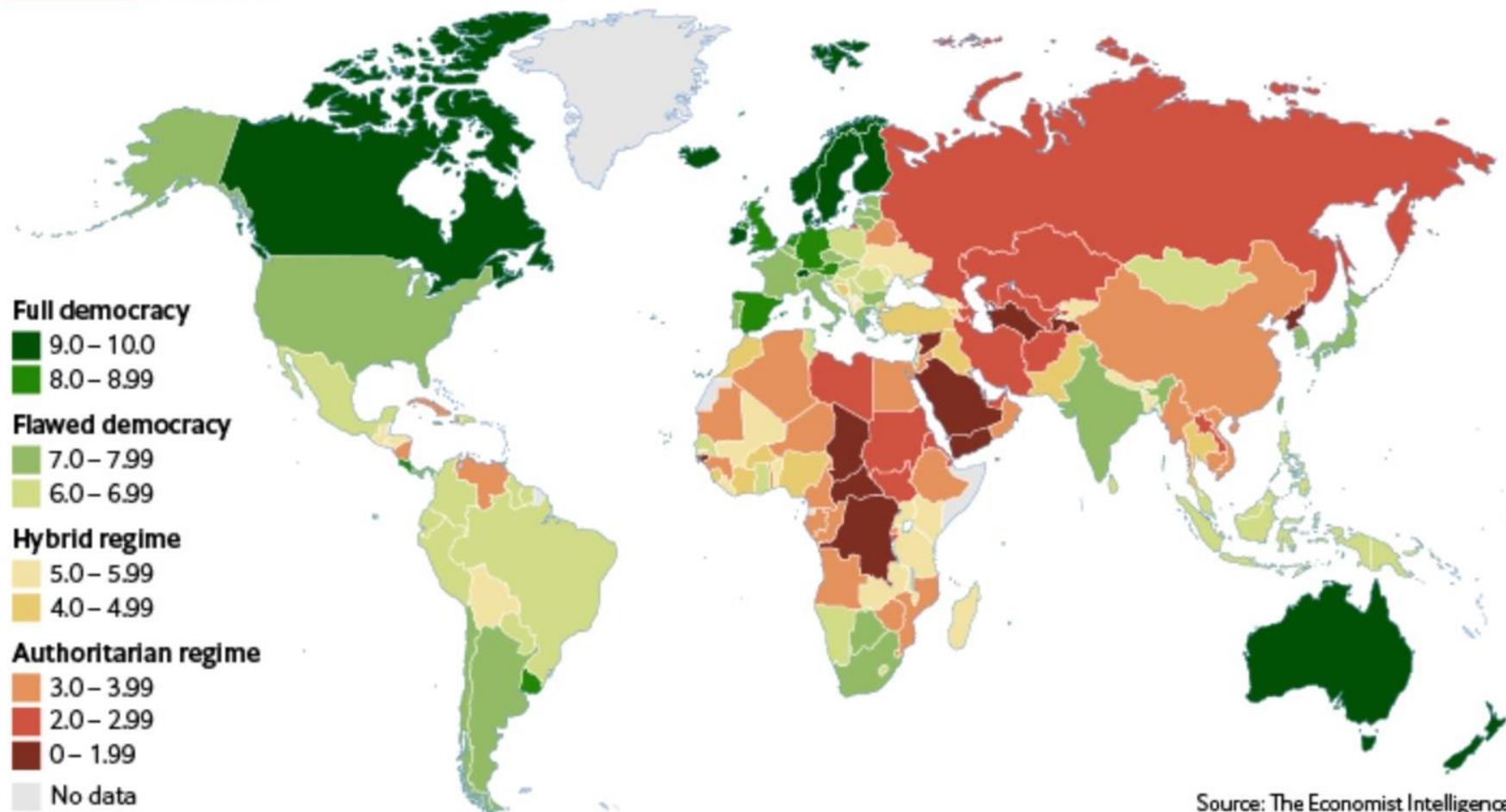
Freedom House democracy index score

2018, 0=least free, 100=most free



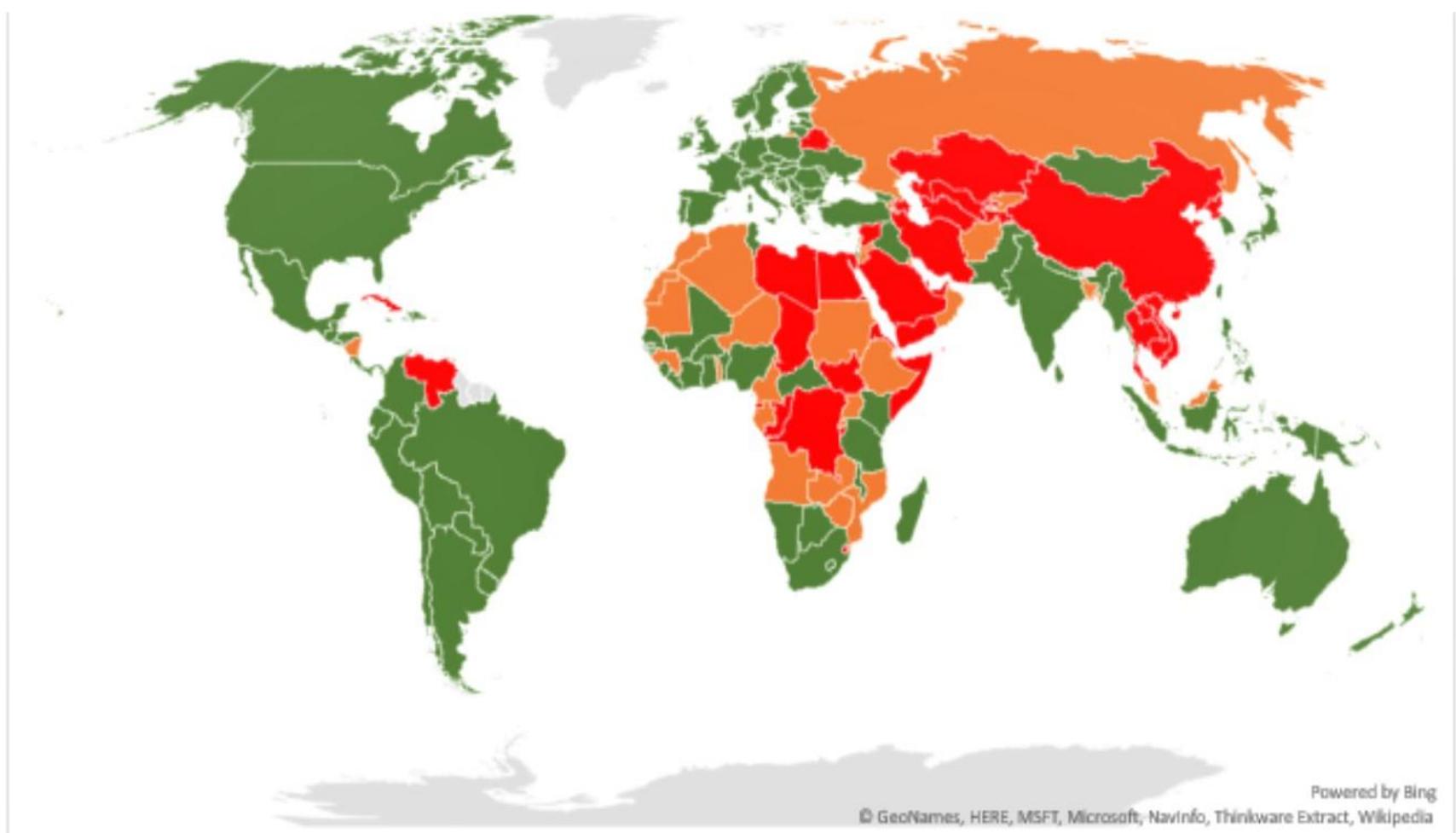
Source: Freedom House

Democracy Index 2018



Source: The Economist Intelligence Unit.

DEMOCRACIA GLOBAL, IDEA, 2019



■ Democracy ■ Non-Democratic Regime ■ Hybrid Regime

DIEZ LECCIONES DE LOS LÍDERES

1. Avanzar paulatinamente

Para combatir la represión y empujar la apertura, los líderes de la oposición tienen que movilizar protestas; confrontar las autoridades; denunciar el encarcelamiento, la tortura, y la expulsión de los disidentes; y desafiar la legitimidad nacional e internacional del régimen. Y al mismo tiempo, aprovechar las oportunidades de avanzar, incluso parcialmente, en lugar de rechazar el progreso gradual a la espera de hacer un cambio mayor.

2. Necesidad de una visión optimista e inclusiva

Aunque a veces es necesario hacer concesiones poco satisfactorias, estos líderes deben proyectar una visión amplia y optimista de la transición. Es importante combatir el miedo inculcado durante el período autoritario, que podría amenazar la movilización social y paralizar a las personas.

3. Promover la convergencia y crear coaliciones

Promover la convergencia entre las fuerzas de la oposición fue fundamental para estas transiciones y construir la gobernanza democrática. Vincular partidos políticos opositores y movimientos sociales. Ganar la confianza mostrando que el movimiento democrático es incluyente. Centrarse en lo que une a las personas y no en lo que las divide.

4. Crear y proteger espacios para el diálogo

Tender puentes –a veces en secreto–entre movimientos políticos democráticos y miembros del régimen autoritario. Diálogos informales con miembros del régimen autoritario y de la oposición democrática ayudan a conocer al otro. Incrementar intercambio con empresarios, asociaciones profesionales, grupos religiosos y organizaciones de la sociedad civil.

5. Instaurar el control civil y democrático sobre los militares, la Policía, y los servicios de inteligencia

Los intentos de golpes militares están siempre presentes y los gobiernos democráticos recién instalados deben actuar decisivamente para hacer frente a esas amenazas. Separar la policía y las funciones de inteligencia nacionales de las fuerzas armadas. Retirar oficiales superiores responsables para la tortura y la represión brutal; e insistir firmemente que oficiales militares en servicio activo deben abstenerse de comentario político y participación partidista.

6. Elaborar constituciones viables a través de un proceso de inclusión

La elaboración de una nueva constitución o modificación de una ya existente es una tarea esencial en las transiciones democráticas. Se requieren compromisos para conseguir una amplia participación en el proceso político. Estos compromisos pueden ayudar a reducir las facciones polarizadas a través de una competencia electoral pacífica y, de este modo, fomentar democracias sostenibles.

7. Fomentar la justicia transnacional y la memoria colectiva

Satisfacer las necesidades de verdad, justicia y memoria, y asimismo ofrecer garantías de seguridad a las personas que salen. Evitar la persecución de ex funcionarios militares y establecer procesos legales transparentes para buscar la verdad sobre la violación de derechos civiles y, cuando sea posible, llevar a los principales infractores a la justicia. Proporcionar el reconocimiento, e incluso la reparación a las víctimas.

8. Invertir en la institucionalización de partidos políticos vibrantes.

Los partidos políticos desempeñan un papel clave en la creación y el mantenimiento de las democracias. Evitar que se conviertan en instrumentos de figuras políticas individuales.

9. Políticas económicas para combinar crecimiento con equidad.

Las transiciones generalmente son provocadas por causas políticas más que económicas, aunque el deterioro económico debilita a gobiernos autoritarios. Independientemente de cómo se inicia una transición, las cuestiones económicas pronto se convierten en prioridad. Aliviar la pobreza, hacer frente al desempleo, contener la inflación y elevar la inversión han de ser parte de las reformas económicas.

10. Movilizar apoyos externos

La democracia requiere autodeterminación, no la imposición externa. Pero los actores externos—gobiernos, instituciones internacionales, intergubernamentales, y multilaterales, empresas, sindicatos, organizaciones religiosas, asociaciones internacionales de partidos políticos, y otras entidades no gubernamentales—pueden apoyar efectivamente las transiciones democráticas, si respetan la autonomía de los actores locales y se involucran bajo las condiciones que ellos definen.

MUJERES Y TRANSICIONES DEMOCRÁTICAS

- Se logran mejores resultados cuando las mujeres participan simultáneamente en los partidos políticos y en movimientos sociales; están unidas y coordinadas.
- Hay mayor impacto cuando las mujeres participan en los cambios institucionales y constitucionales que ocurren inmediatamente después de la caída del gobierno autoritario, para conquistar igualdad de derechos y mayor presencia en el Congreso.

Atributos de los Lideres (I)

- Todos revelaron un **sentido estratégico** para una transformación gradual.
- Supieron **captar el ánimo** ciudadano
- **Ampliaron sus bases** de apoyo y articularon acuerdos políticos
- **Actuaron con valentía** en momentos cruciales y **resistieron** los largos periodos represivos
- En medio de la **incertidumbre** tuvieron **confianza en su intuición** para tomar decisiones.

Atributos de los Lideres (II)

- Se rodearon de **personas competentes** capaces de armar coaliciones y tender puentes
- Conseguían **persuadir a los aliados** que pensaban distinto, sin imponerse
- Supieron **atraer apoyos externos** para su causa manteniendo la autonomía
- **Reaccionaban con rapidez** a los cambios inesperados, maniobrando para tomar la iniciativa.

ESTADO DE LA DEMOCRACIA AMERICA LATINA

IDEA, Global State of Democracy 2019

	ATTRIBUTES				
	Representative Government	Fundamental Rights	Checks on Government	Impartial Administration	Participatory Engagement
DEMOCRACIES					
Argentina	0.79	0.66	0.65	0.52	High
Bolivia	0.63	0.53	0.5	0.48	High
Brazil	0.78	0.58 	0.61	0.52	High
Chile	0.81	0.75	0.82	0.69	High
Colombia	0.7	0.56	0.61	0.48	Mid-range
Costa Rica	0.84	0.85	0.83	0.65	High
Dominican Republic	0.57	0.53 	0.4	0.3	Mid-range
Ecuador	0.66	0.63	0.45	0.56	Mid-range
El Salvador	0.68	0.47	0.6	0.46	Mid-range
Guatemala	0.71	0.48	0.62	0.41	Mid-range
Haiti	0.52	0.44	0.48	0.31	Low
Honduras	0.54	0.49	0.48	0.36	Mid-range
Jamaica	0.75	0.66	0.74	0.6	Mid-range
Mexico	0.66	0.52	0.61	0.46	Mid-range
Panama	0.74	0.66	0.62	0.56	High
Paraguay	0.67	0.53	0.55	0.41	Mid-range
Peru	0.71	0.59	0.7	0.53	High
Trinidad & Tobago	0.74	0.78	0.67	0.66	High
Uruguay	0.82	0.79	0.75	0.74	High
HYBRID REGIMES					
Nicaragua	0.38 	0.51	0.33	0.35	Low
AUTHORITARIAN REGIMES					
Cuba	0.18	0.39	0.21	0.32	Low
Venezuela	0.33 	0.38	0.37	0.08	Low