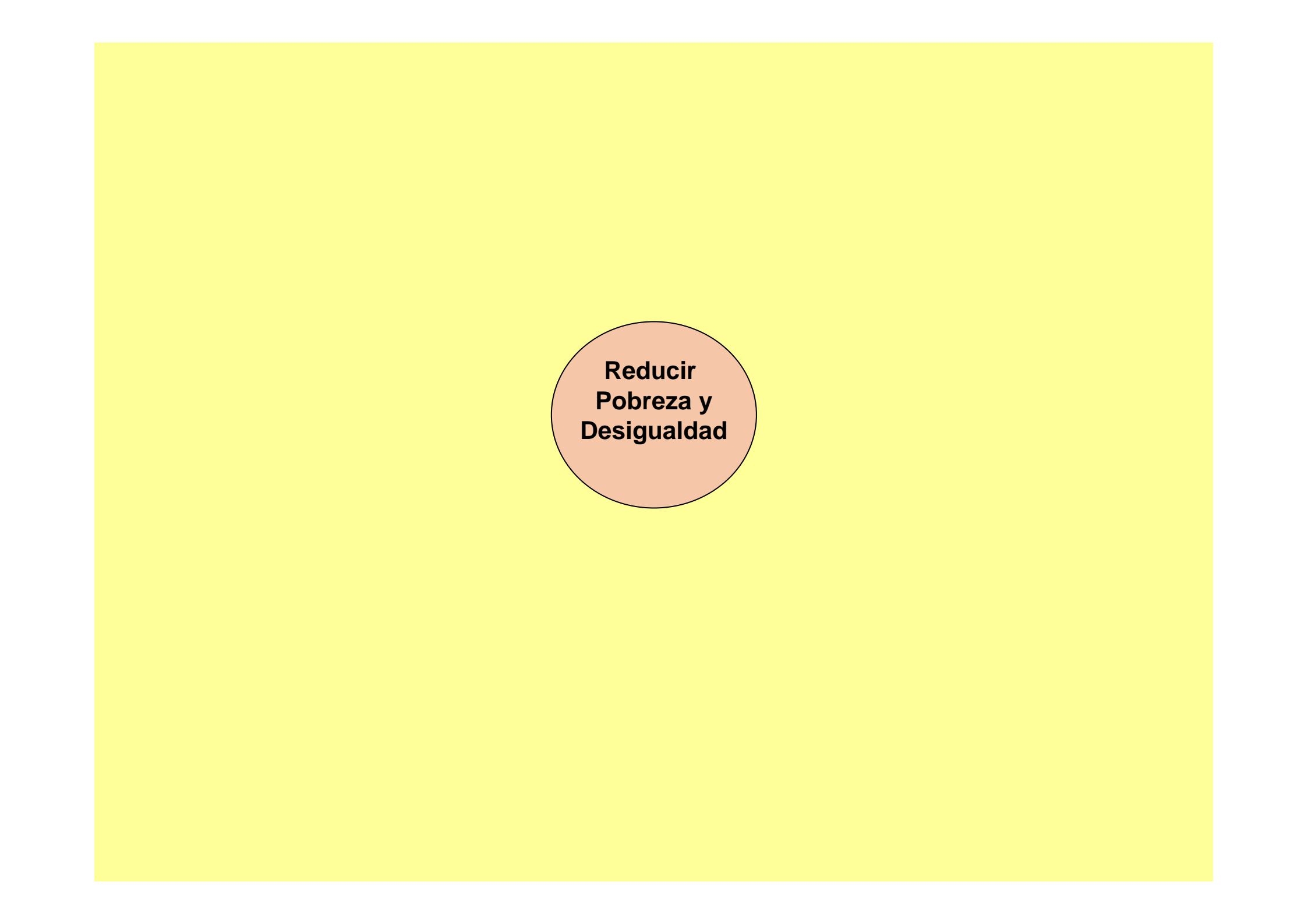


Estrategías de Reducción da la Pobreza y Desigualdad

Mejores Practicas del Sector Publico



Wanda Engel
**Jefe División de Desarrollo
Social/SDS**



**Reducir
Pobreza y
Desigualdad**

Pobreza: un concepto multidimensional

Consenso: el carácter multidimensional de la pobreza

Realidad: la pobreza definida por ingresos

Concepto complejo, difícil de delimitar
(que dimensiones? Umbrales?)

Fuentes de información: dispersas, poco sistemáticas, calidad variable, bajos niveles de comparabilidad

Desigualdad

- Región la más desigual del mundo.
- La desigualdad de ingresos dentro de cada país aumentó en promedio en un 3% entre 1990 y 1999
- Principales determinantes: **raça/etnia**
localización geografica
edad
genero
nivel educacional
inserción laboral

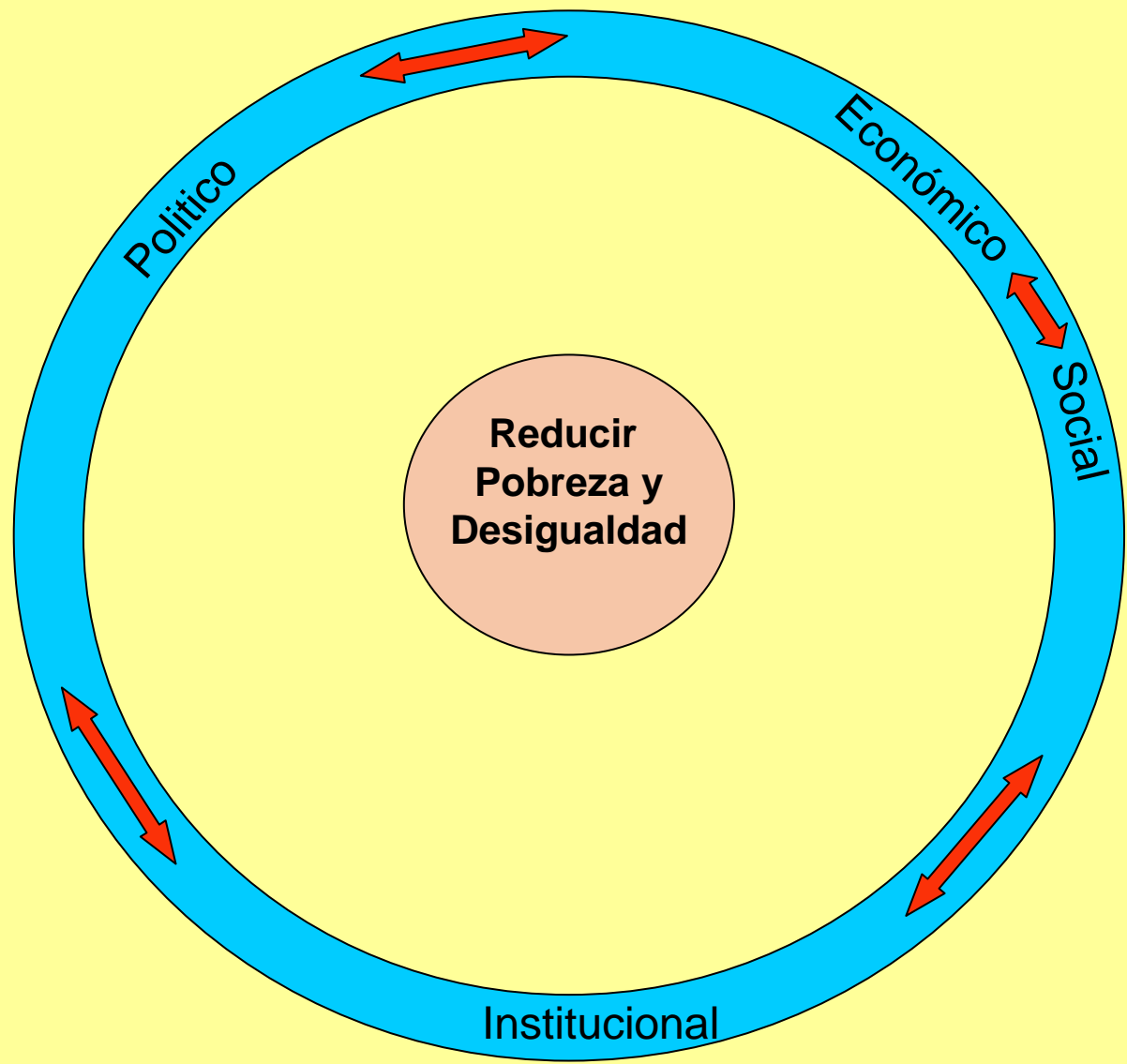
**Reducir
Pobreza y
Desigualdad**

Efectividad

Efectividad

La efectividad de una política pública de **reducción de pobreza y desigualdad** depende de três factores:

- (a) **eficiência** : mayor cantidad y calidad de los beneficios con los recursos disponibles
- (b) **eficácia** : capacidad de transformar las condiciones de vida de los pobres
- (c) grado de **focalización** en la población más pobre y excluida



Efectividad

Entorno Económico

- **Pobreza mejora respecto al inicio de los 90 pero es mayor en términos absolutos y relativos que en 1980**
- **Mayor estabilidad macroeconómica**
- **Bajas tasas de crecimiento, con alta volatilidad y incapacidad de generar empleo suficiente y de calidad**
- **Aumento del mercado informal**
- **Ampliación de la brecha salarial entre calificados y no calificados**

Entorno Social:

- **Aumento significativo del gasto social y mejora en los niveles de calidad de vida medidos por el IDH (educación)**
- **Alta desigualdad entre y en los países- el problema de los promedios**
- **Desigualdad de ingresos, de activos, de capital humano y de voz**
- **Aumento de las consecuencias sociales de la pobreza y la desigualdad**

Consecuencias sociales de la pobreza y de la desigualdad

Individual

Exclusión Social

Imediatismo

Fatalismo

**Rompimiento
del contrato
social**

Familiar

Familias numerosas

Monoparentales

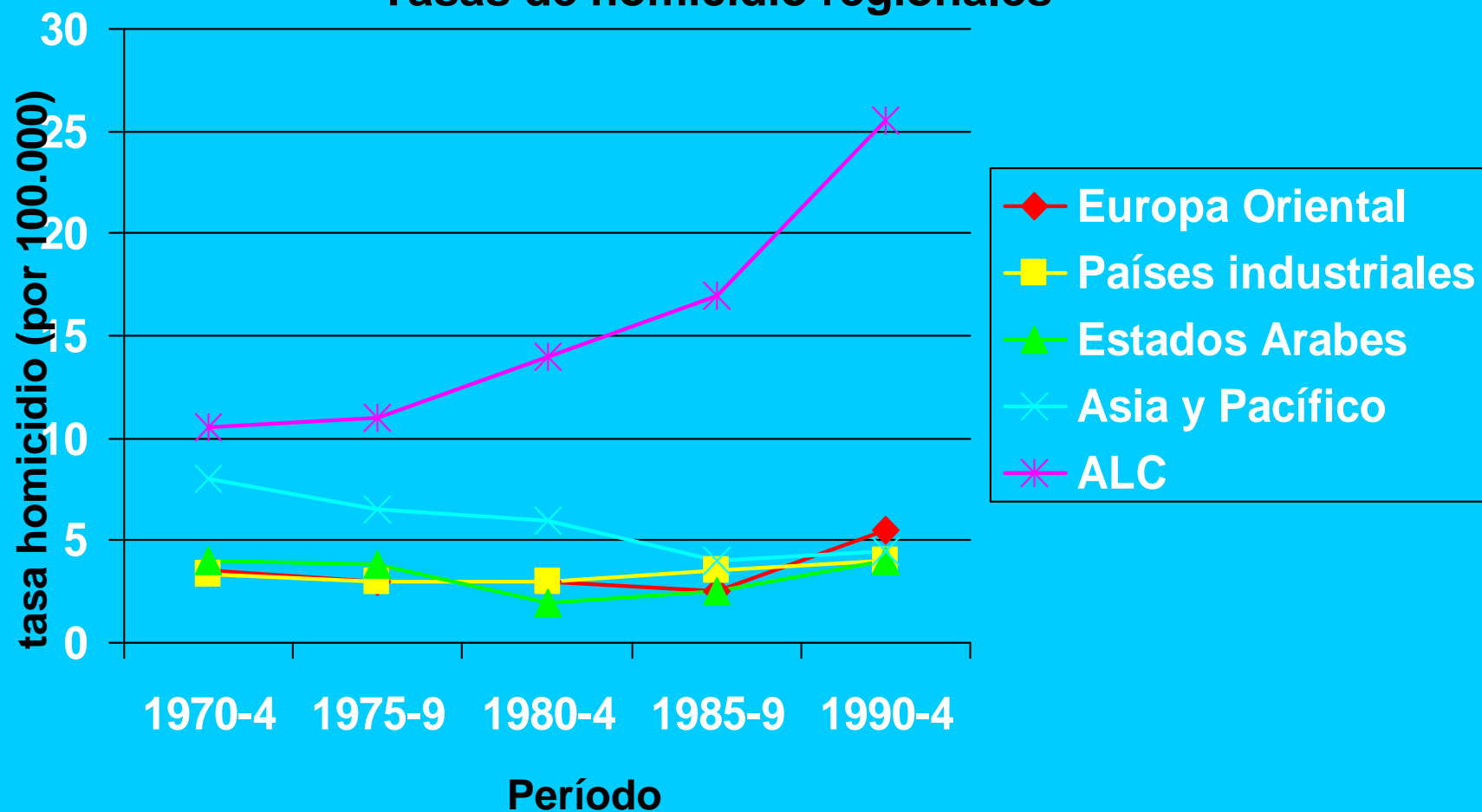
Debilidad del padre

Social

Violencia

Violencia afecta el progreso y profundiza la pobreza

Tasas de homicidio regionales



Los costos económicos de la violencia en algunos países de la región*

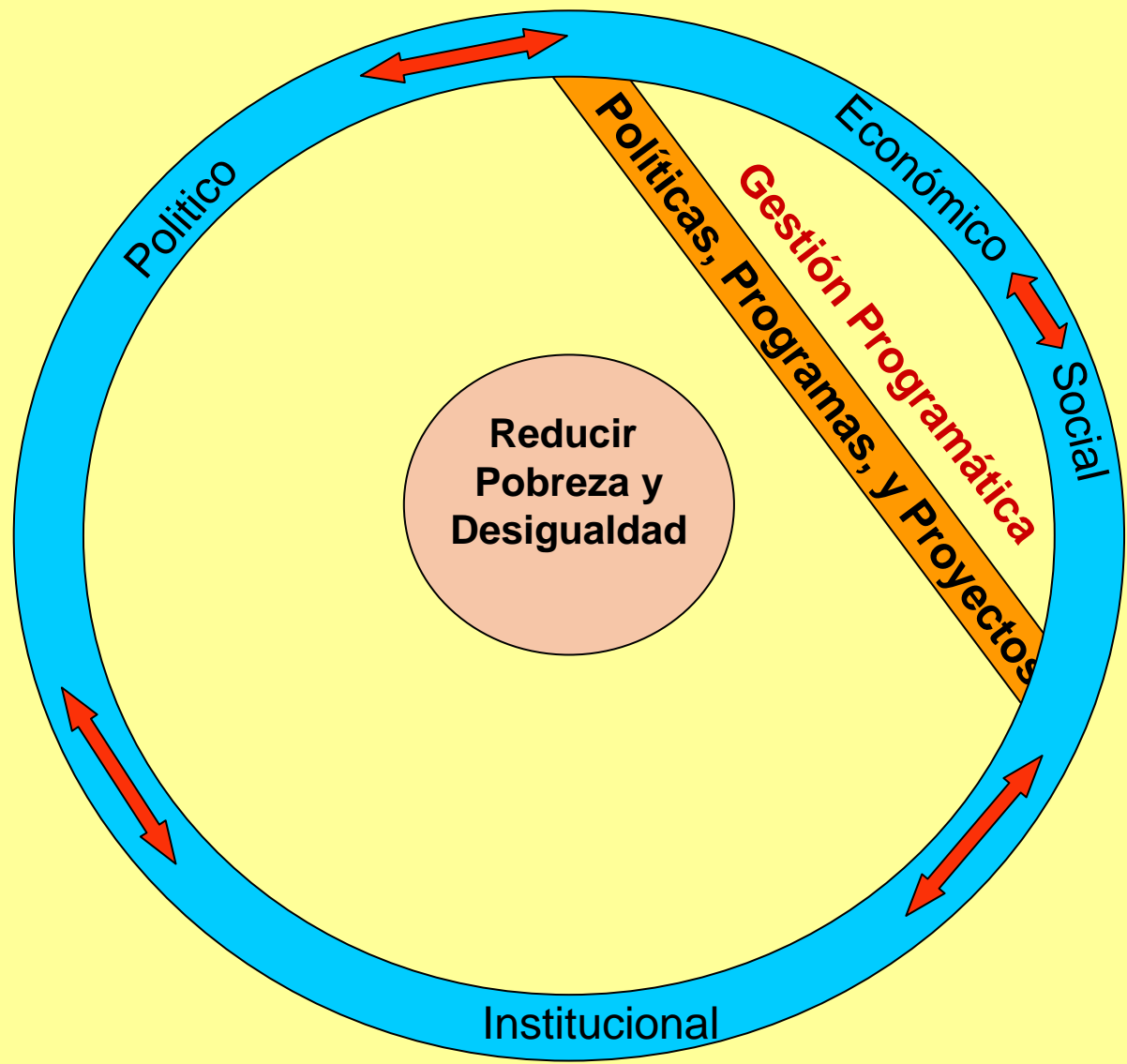
	Brasil	Colombia	El Salvador	México	Perú	Venezuela
Pérdidas en salud	1,9	5,0	4,3	1,3	1,5	0,3
Pérdidas materiales	3,6	8,4	5,1	4,9	2,0	9,0
Intangibles	3,4	6,9	11,5	3,3	1,0	2,2
Transferencias	1,6	4,4	4,0	2,8	0,6	0,3

* % del PIB

Fuente: Juan Luís Londoño. 1998. "Epidemiología económica de la violencia urbana".

Entorno Político

- **Creciente demanda por participación: sociedad civil en transición**
- **Avances democráticos y en derechos humanos**
- **Creciente desilusión con los partidos políticos y los parlamentos**
- **La democracia electoral no logra traducirse en una democracia de ciudadanos**
- **Insatisfacción con los resultados de la democracia - debilitamiento del apoyo al sistema**



Efectividad

Políticas sociales integrales

- **Una gestión**

integrada: diferentes sectores y niveles de gobierno

participativa: diferentes actores sociales

- **De programas de**

Protección social

Desarrollo humano

Desarrollo social

Generación de ingresos e infraestructura

- **Focalizados en:**

Áreas geográficas donde se concentran los pobres,

Familias pobres o vulnerables

- **Con prioridad para grupos con alto grado de participación en la población pobre por**

Integración Programática

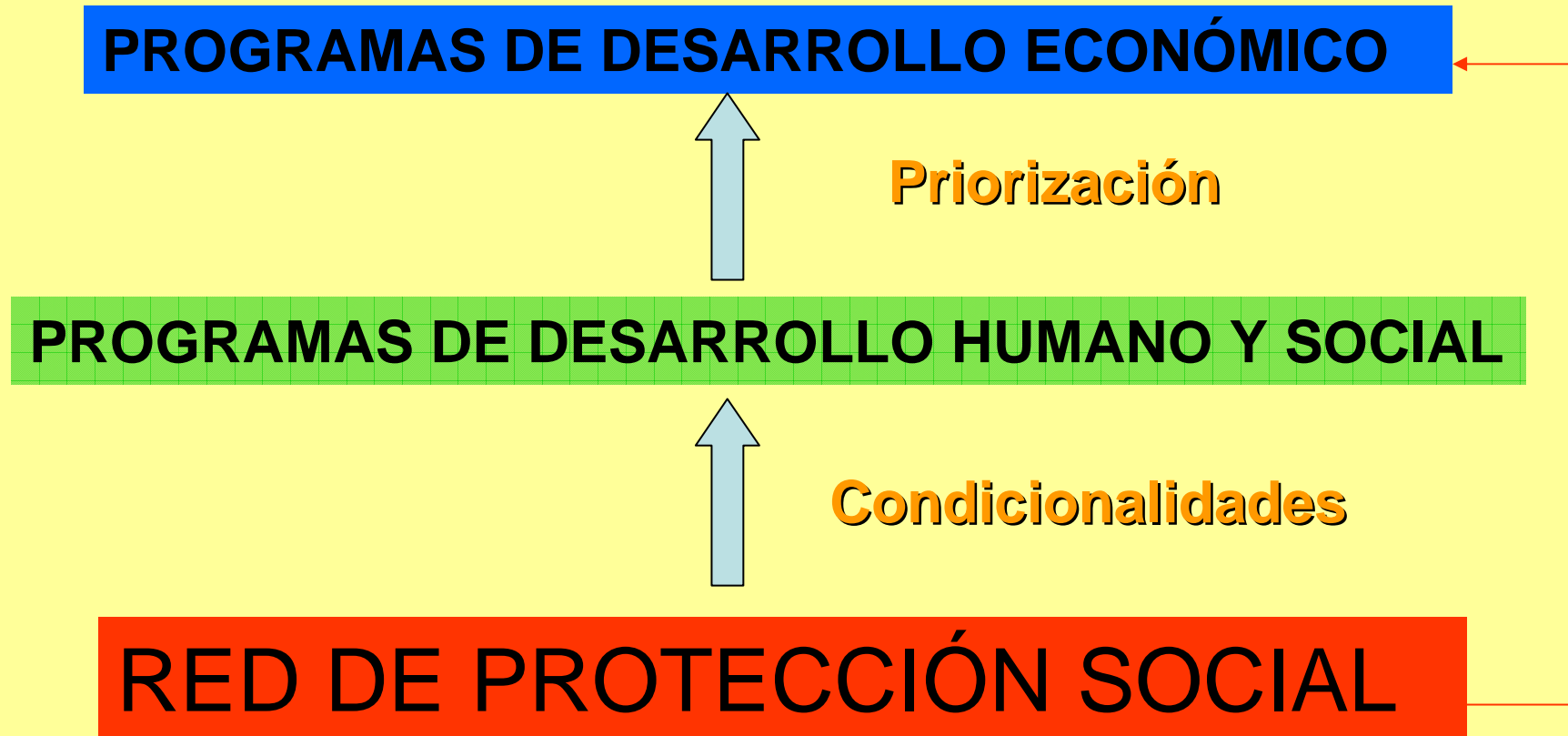
PROGRAMAS DE DESARROLLO ECONÓMICO

Priorización

PROGRAMAS DE DESARROLLO HUMANO Y SOCIAL

Condicionalidades

RED DE PROTECCIÓN SOCIAL

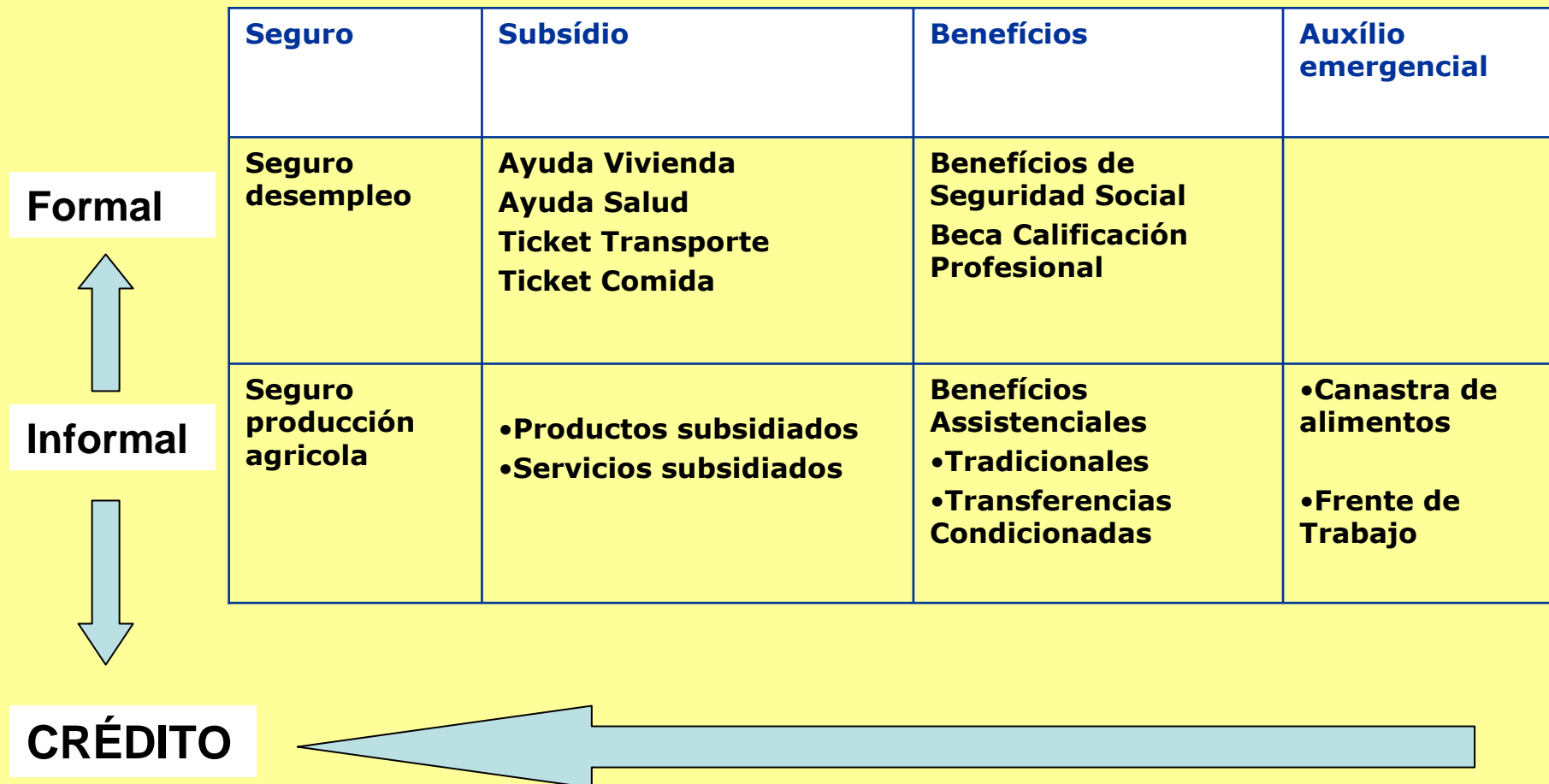


Red de Protección Social

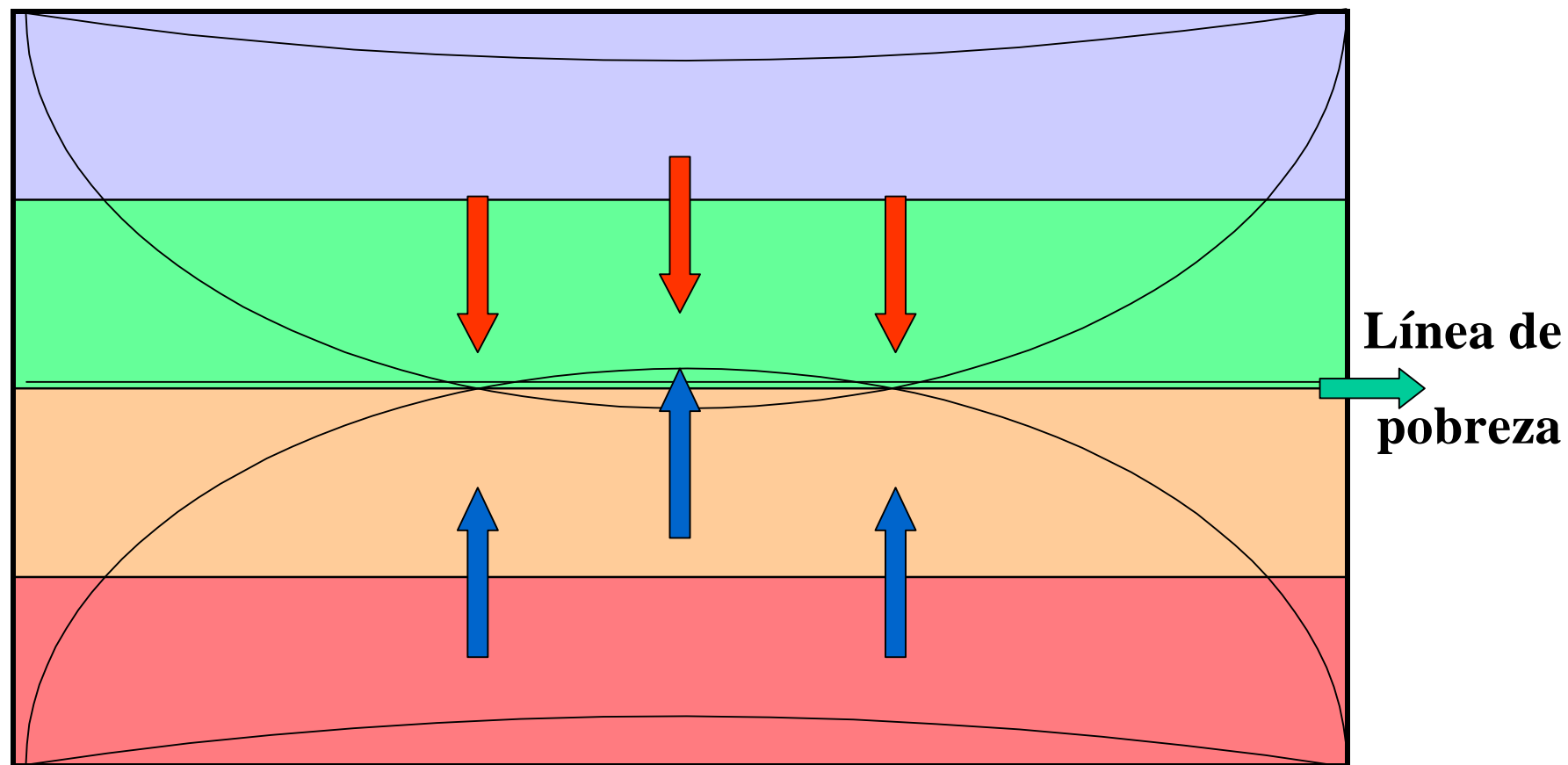
Concepto

Intervención pública con fines de ayudar a los individuos, familias y comunidades a manejar situaciones de riesgo y apoyar aquellos submetidos a la extrema pobreza.

Tipos de Intervención



Redes de Protección Social



Desarrollo Humano

Documentación

SALUD

- Saneamiento / agua
- Salud de la Familia
- Mejoria de las condiciones ambientales

EDUCACIÓN

- Educación Infantil
- Acceso a diferentes niveles de educ. regular
- Alfabetización de adultos
- Educación “supletiva”
- Actividades complementares a la escuela

VIVIENDA

- Regularização fundiária
- Carta de Crédito
- Melhorias das condições da habitação

DEPORTE Y ENTRETENIMIENTO

- Acceso a equipamientos deportivos
- Aprendizaje deportiva
- Deporte para jóvenes

CULTURA

- Acceso a bienes culturales
- Desarrollo de diferentes formas de expresión cultural

Desarrollo Social

Espacios de Socialización Positiva

FAMILIA

- Acciones de apoyo Psico- social
- Acciones Sócio-educativas
- Apoyo a la manutención de los vínculos familiares (casas día, centros de convivencia, atendimento médico domiciliar)

SOCIEDAD

- Expansión y fortalecimiento de ONG´s de base
- Capacitación de líderes comunitarios
- Valorización de la identidad cultural
- Incentivo a el voluntariado
- Apoyo a la responsabilidad social del empresariado

Desarrollo Económico

- Inversión en infraestructura
- Capacitación Profesional
- Reformas em el mecado de trabajo (informalidad)
- Organización y apoyo a las cooperativas e micro-empresas
- Asesoría técnica
- Apoyo a la comercialización de productos y servicios
- Acceso a micro-crédito

Objetivos de Desarrollo del Milenio

Estrategias Nacionales

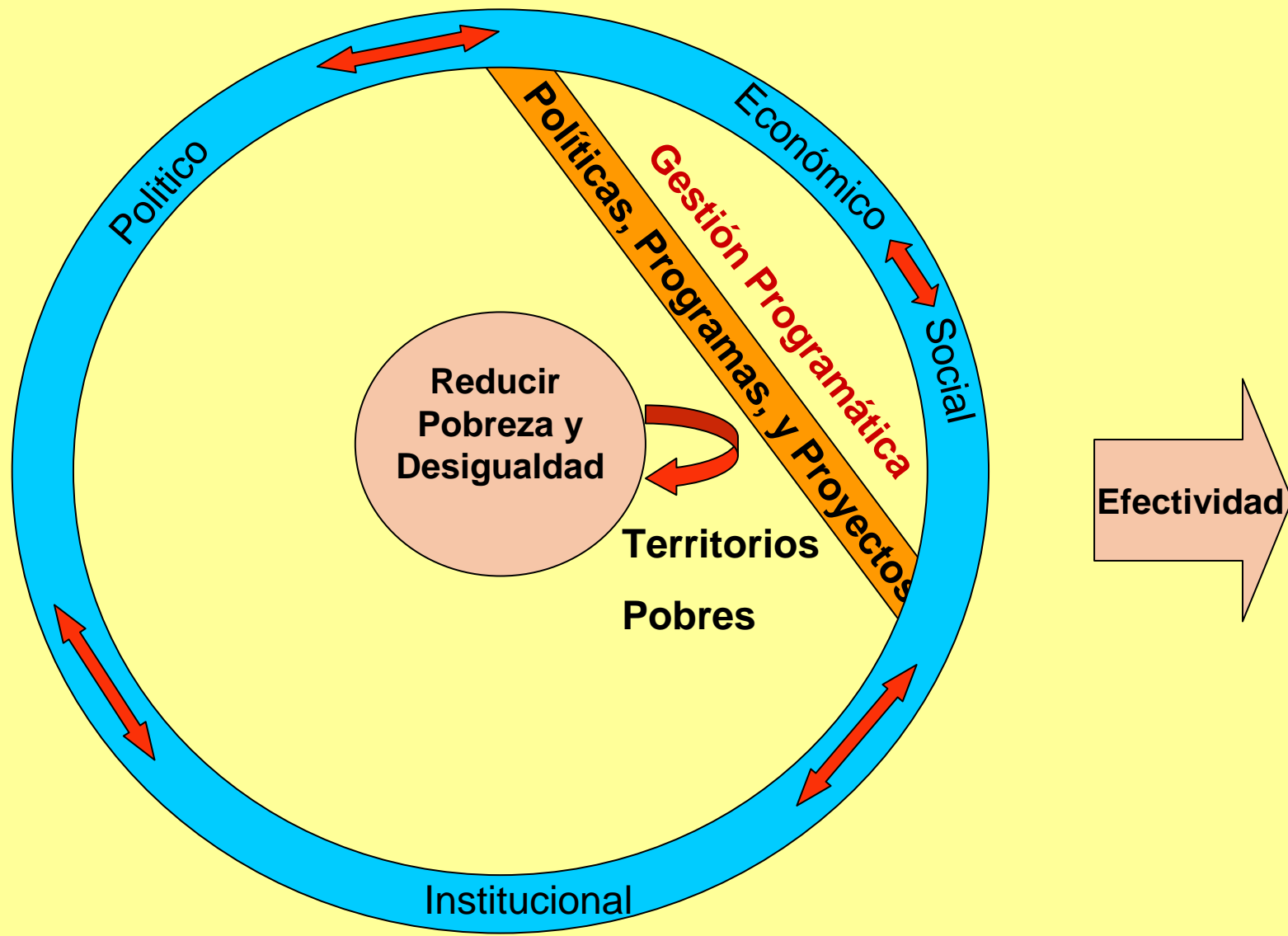
Estrategias con Base Territorial

Estrategias Basadas en la Familia

Ciclos de Vida

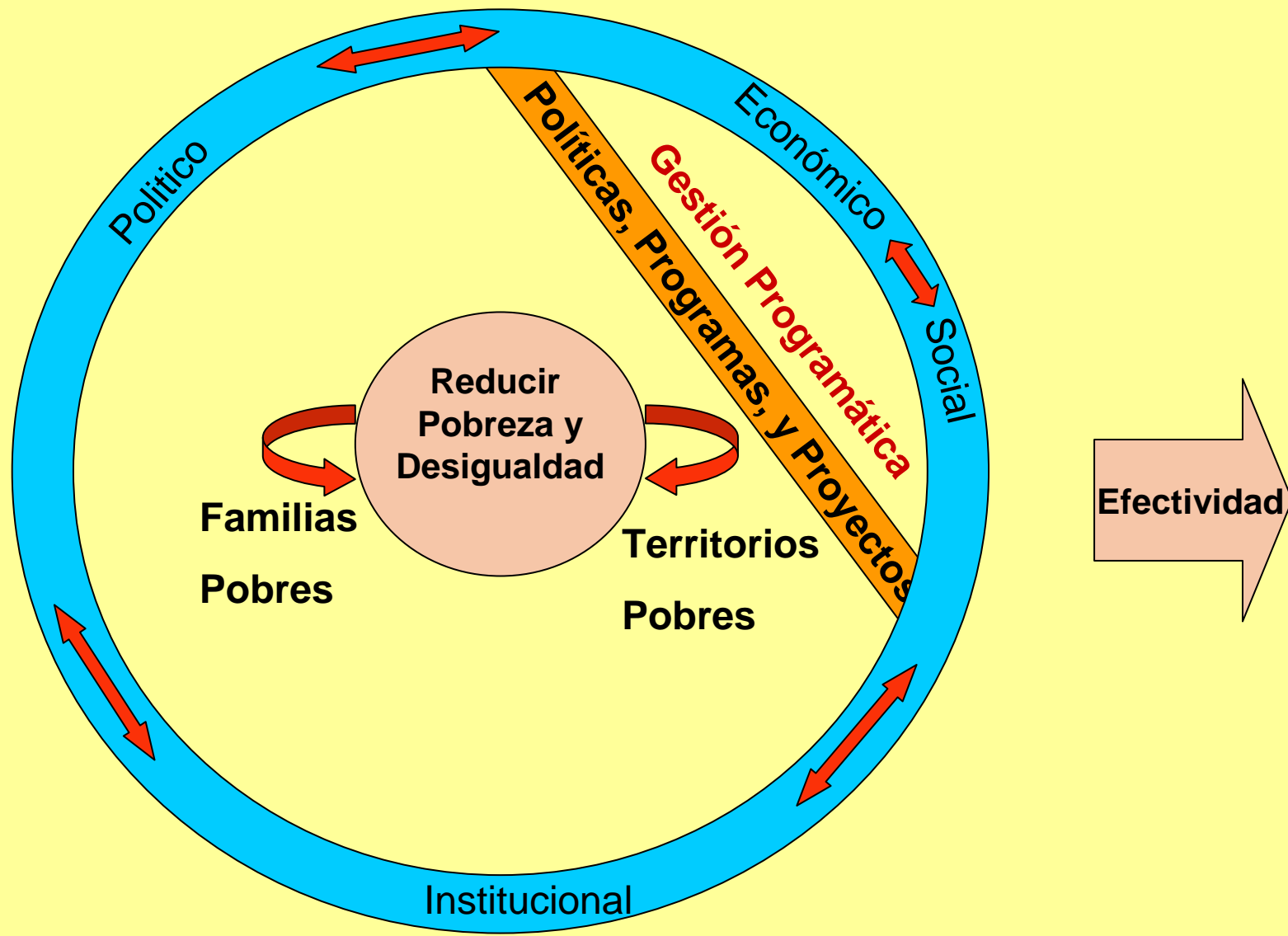
↑ Demanda

↓ Oferta



Estrategias con Base Territorial

- **Modalidades:**
 - Desarrollo Local Integrado y Sostenible**
 - Desarrollo Comunitario**
- **Principios básicos :** el efecto sinérgico de la base territorial y el incremento del capital social
- **Pasos metodológicos:**
 - Diagnóstico participativo (potencialidades endógenas, necesidades, posibilidades exógenas y dificultades)**
 - Planes Integrados de Desarrollo**
 - Capacitación para el protagonismo**



Estrategias Basadas en la Familia

- **Programas de Apoyo a las Familias**

Registro Único de Familias y Servicios

Plan de Promoción Familiar

Intermediación entre la oferta y la demanda por servicios

Programa de acción socio-educativa

Estrategias Basadas en la Familia

Perspectiva de los Ciclos de Vida

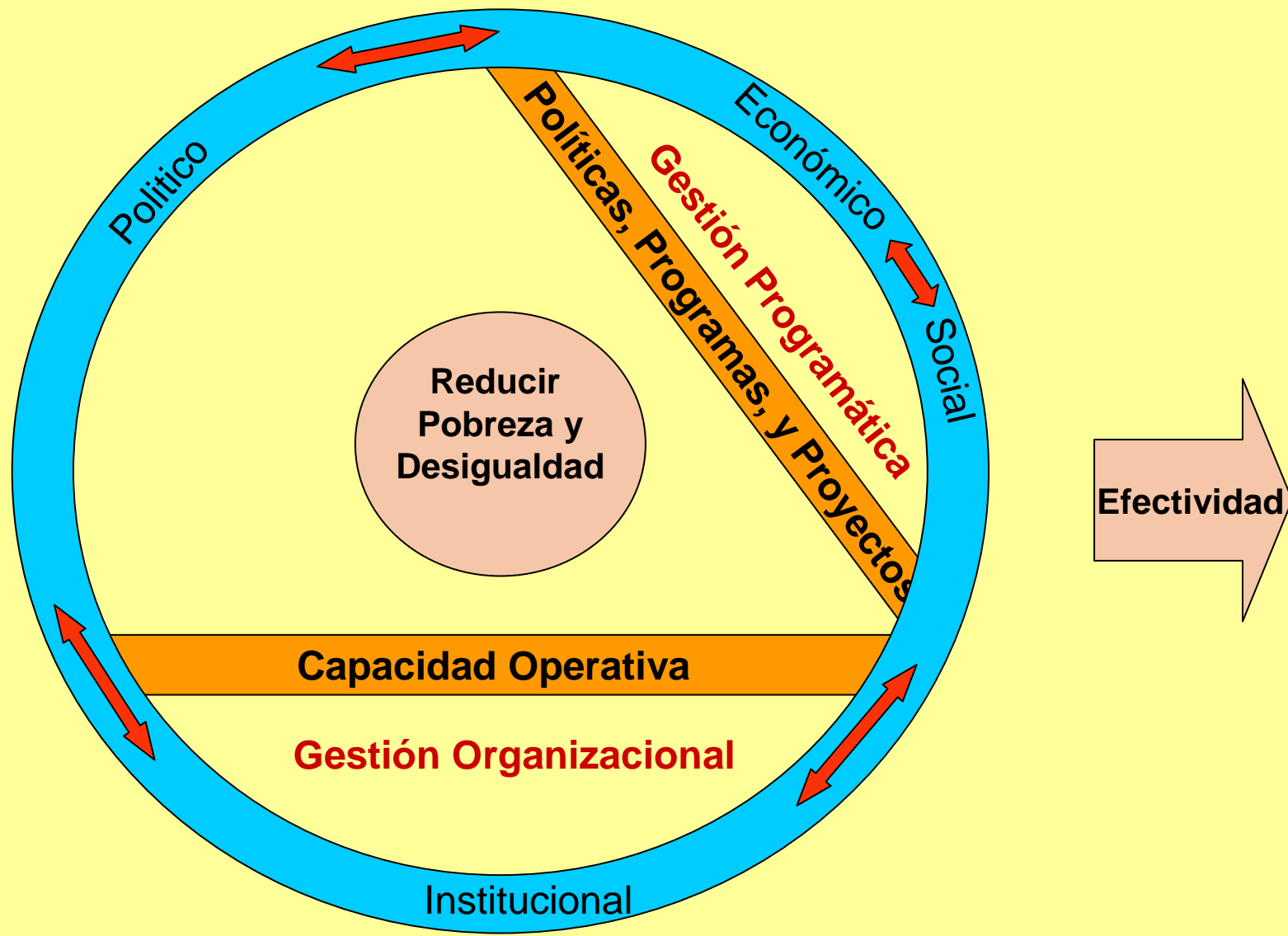
Organización de los programas por etapas del ciclo de vida:

Identificación de superposiciones, paralelismos y complementariedades

**Análisis costo/beneficio de los programas existentes:
capacidad de facilitar transiciones exitosas**

Identificación de brechas (cobertura y tipo de servicio)

Eliminación, creación e integración de programas



Gestión Organizacional

Mejorar la eficiencia, eficacia, focalización y efectividad

- **Desarrollar y fortalecer sistemas de servicio civil bajo los criterios de mérito y flexibilidad**
- **Desarrollar la capacidad fiscal del Estado y mejorar la eficiencia y transparencia de la gestión del gasto**
- **Modernizar las formas de gestión de los servicios públicos**
- **Utilizar el potencial de la sociedad del conocimiento y de las tecnologías de la información**

Gestión Organizacional

Integración Programática → Intersectorialidad

Integración Política → Participación

Integración Institucional → Descentralización

Intersectorialidad

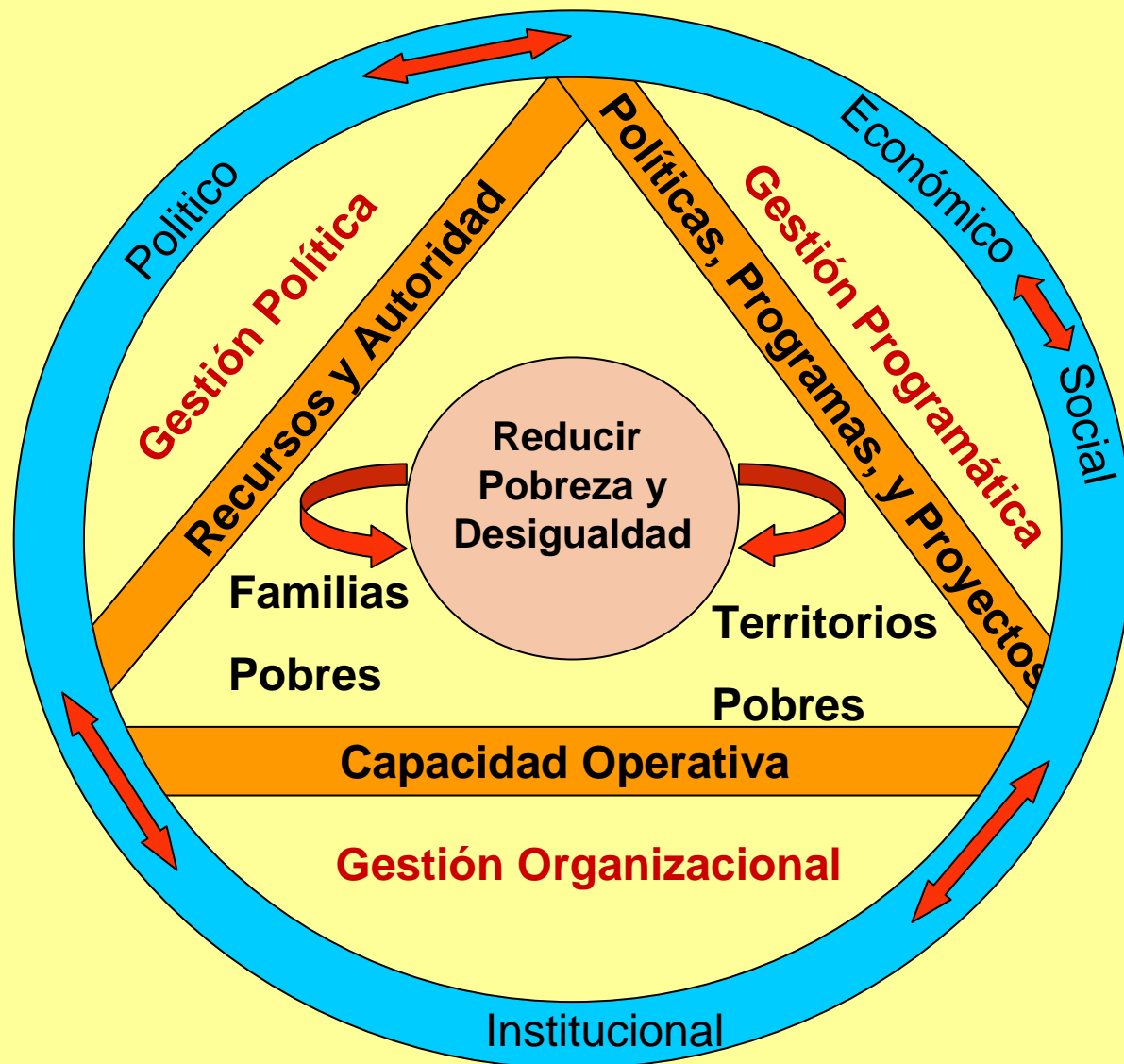
- **Creación de espacios institucionales de articulación entre sectores**
- **Definición clara del organismo responsable de la coordinación (la importancia del liderazgo y de la delegación)**
- **Creación de bases de datos comunes a todos los sectores involucrados**
- **Creación de sistemas únicos de monitoreo y evaluación**

Participación

- **Implantación de una política de alianza gobierno/sociedad civil**
- **Creación de espacios institucionales de participación**
- **Desburocratización y transparencia de los procesos de formalización de alianzas**
- **Establecimiento de padrones de calidad y sistemas de monitoreo y evaluación de alianzas**
- **Apoyo a la creación y fortalecimiento de organizaciones de base (capacitación)**
- **Incentivos al voluntariado y a la responsabilidad social del empresariado**
- **Creación de panorama legal que normatice la participación (Bolivia y Brasil)**

Descentralización

- Definición clara de los papeles y responsabilidades de los diferentes niveles
- Creación de espacios institucionales intergestores
- Creación de Fondos de Financiación con la participación de diferentes niveles y criterios de asignación transparentes y equitativos
- Capacitación de los equipos gestores locales
- Implantación de sistemas de e-gobierno
- Creación de un panorama legal que normatice la descentralización



Efectividad

Gestión Política

Objetivo: contar con **autorización, recursos, apoyo y legitimidad** para implementar las políticas de reducción de pobreza y desigualdad.

Gestiones Estrategias :

- **Políticos, legisladores y burócratas**
- **Sociedad civil organizada, movimientos sociales, ONGs, sindicatos,**
- **Medios de comunicación,**
- **Empresas privadas,**
- **Opinión pública en general – **MARCKETING****

