



***Confronting Crime and Violence in Latin
America: Crafting a Public Policy Agenda***

**Crime observatories and urban policies
in Colombian Cities**

Rodrigo Guerrero MD, Dr PH
Universidad del Valle CISALVA
Cali Colombia

Taubman Center for State and Local Government
July 2-3, 2007 Cambridge Mass



Importance of information

What can not be measured,
can not be administered


*"Measure all you can measure,
what you can't, make it measurable"*

Galileo



“Public health” approach

- *Define clearly the problem*
- *Find descriptive variables and risk factors*
- *Plan interventions*
- *Evaluate results*
- *Reformulate interventions*



Uses of crime observatories for violence prevention

- *Improvement of data collection*
- *Identification of risk factors*
 - *In homicide*
 - *In intra-family violence*
 - *In traffic incidents*
- *Evaluation results*
- *Community empowerment*

MEDICION DE LA VIOLENCIA

Cuadro No 3
TASAS DE HOMICIDIOS INTENCIONALES EN PAISES DEL ESTUDIO SEGUN
FUENTES★

	DATOS OFICIALES, 1995★	ESTIMATIVOS PRESENTE ESTUDIO
BRAZIL	17.8	79.8☀
COLOMBIA	76.3	76.0
EL SALVADOR	39.9	138.9
MEXICO	17.6	19.6
PERU	2.9	10.2
VENEZUELA	11.2	35.0

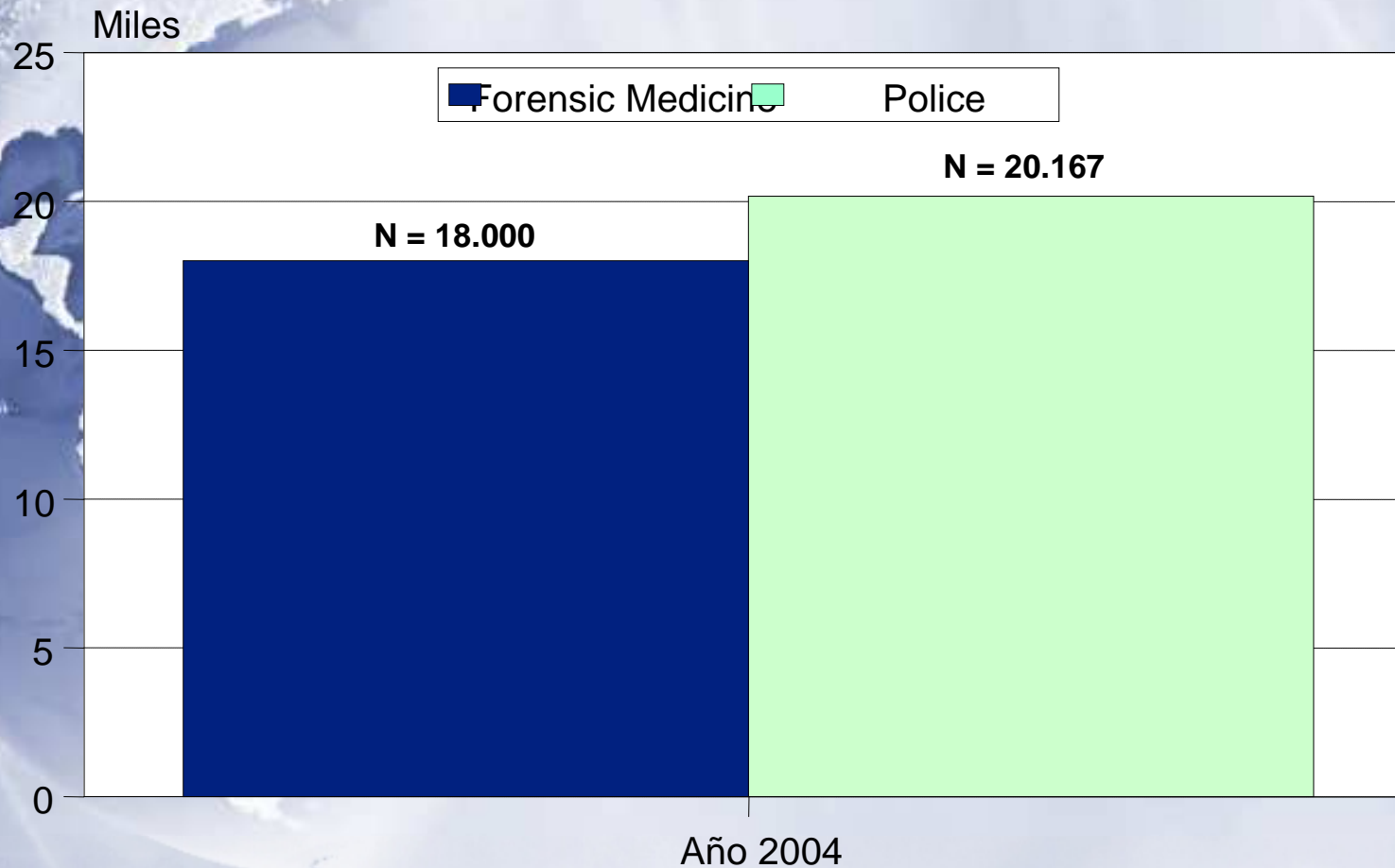
★Fuente: Pan American Health Organization. *Health Situation in the Americas. Basic Indicators 1996*. Washington DC 1996 (Datos calculados utilizando la última información disponible y la población estimada para 1996)

⌚ Tasas anuales de homicidio por cien mil habitantes ☀ Tasa para Rio de Janeiro, únicamente

2

Incomplete data

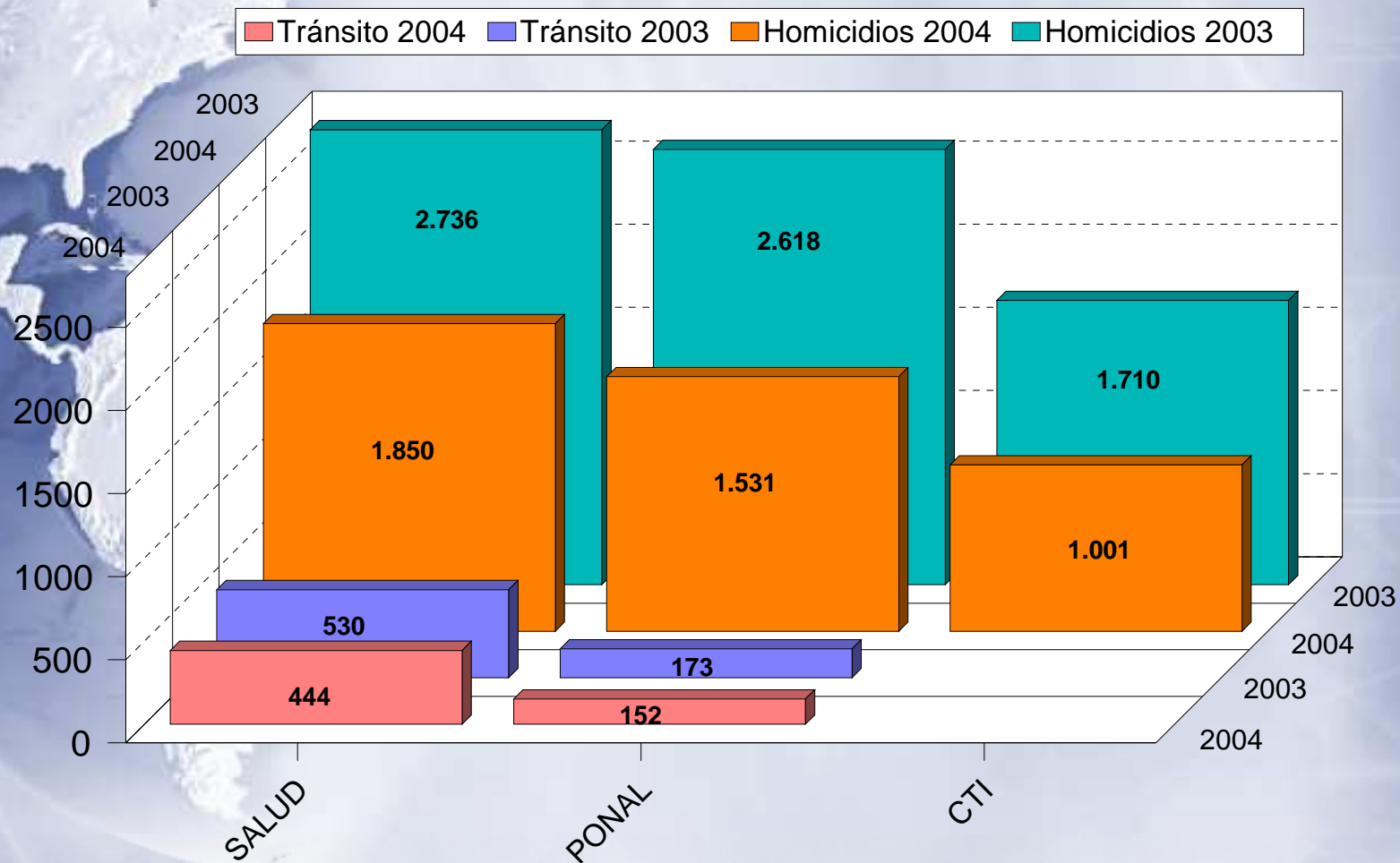
Number of homicides according to source Colombia 2004



Fuentes: Medicina Legal - CNRV, Policía Nacional - DIJIN

COMPARATIVO MUERTES VIOLENTAS EN ANTIOQUIA SEGUN FUENTES

Enero a Junio, años 2003 y 2004



Datos con corte a septiembre 28 de 2004

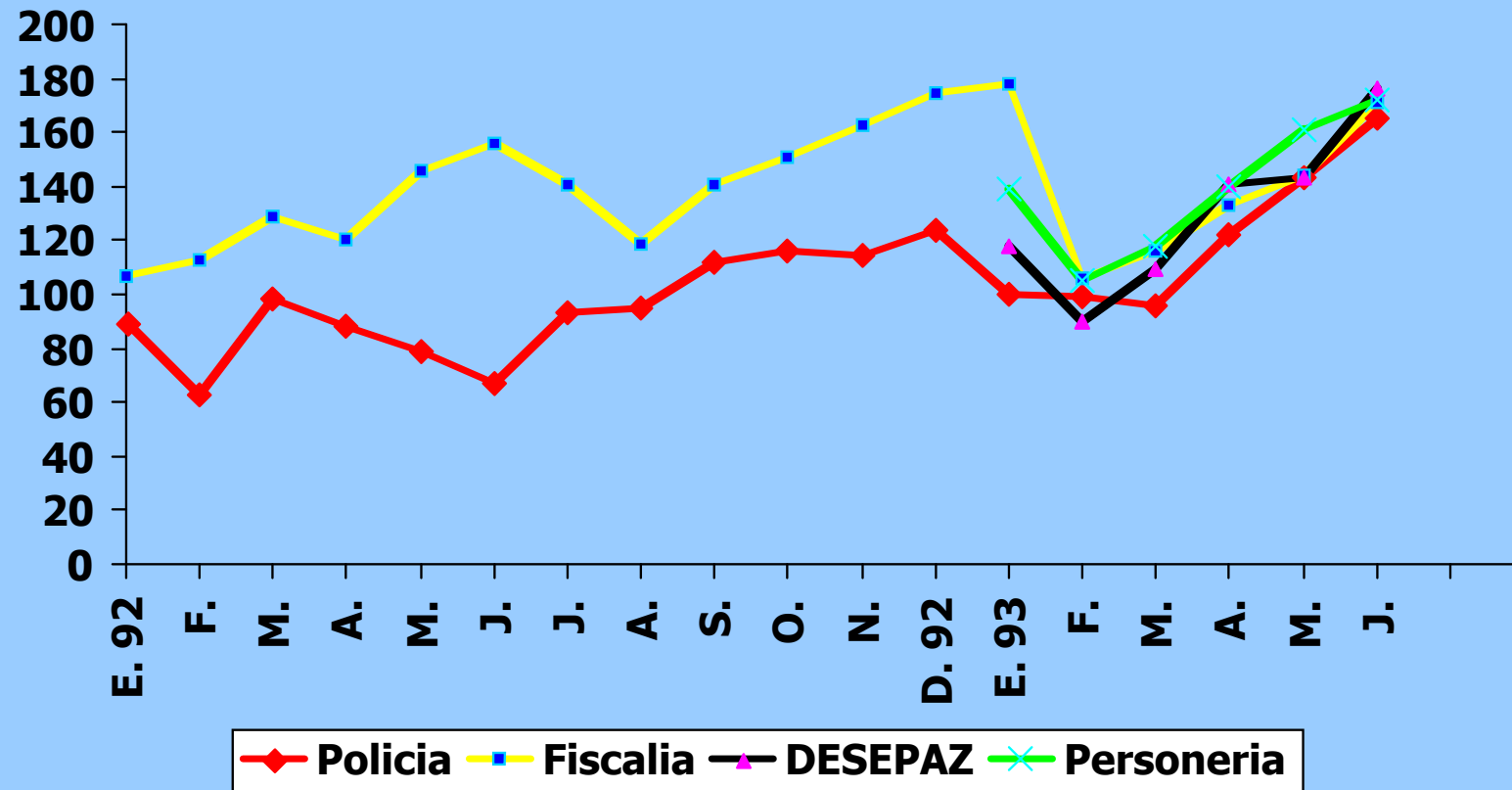


Violence and crime observatories

- *Periodic crime and violence information*
- *For utilization of decision makers*
(mayors, governors)
- *Evidence based policies*
- *Clearly defined territorial political units*
- *Inter-institutional data collection*
- *Primary sources of data*
- *Available for the community*

Homicides according to source.

Cali





Periodic (weekly, monthly) meeting of sources of information to confront data



Decision making



ALCALDIA MAYOR
BOGOTA D.C.

OBSERVATORIO DE VIOLENCIA Y DELINCUENCIA DE BOGOTÁ

*Una estrategia para la convivencia y
seguridad ciudadana en Bogotá*

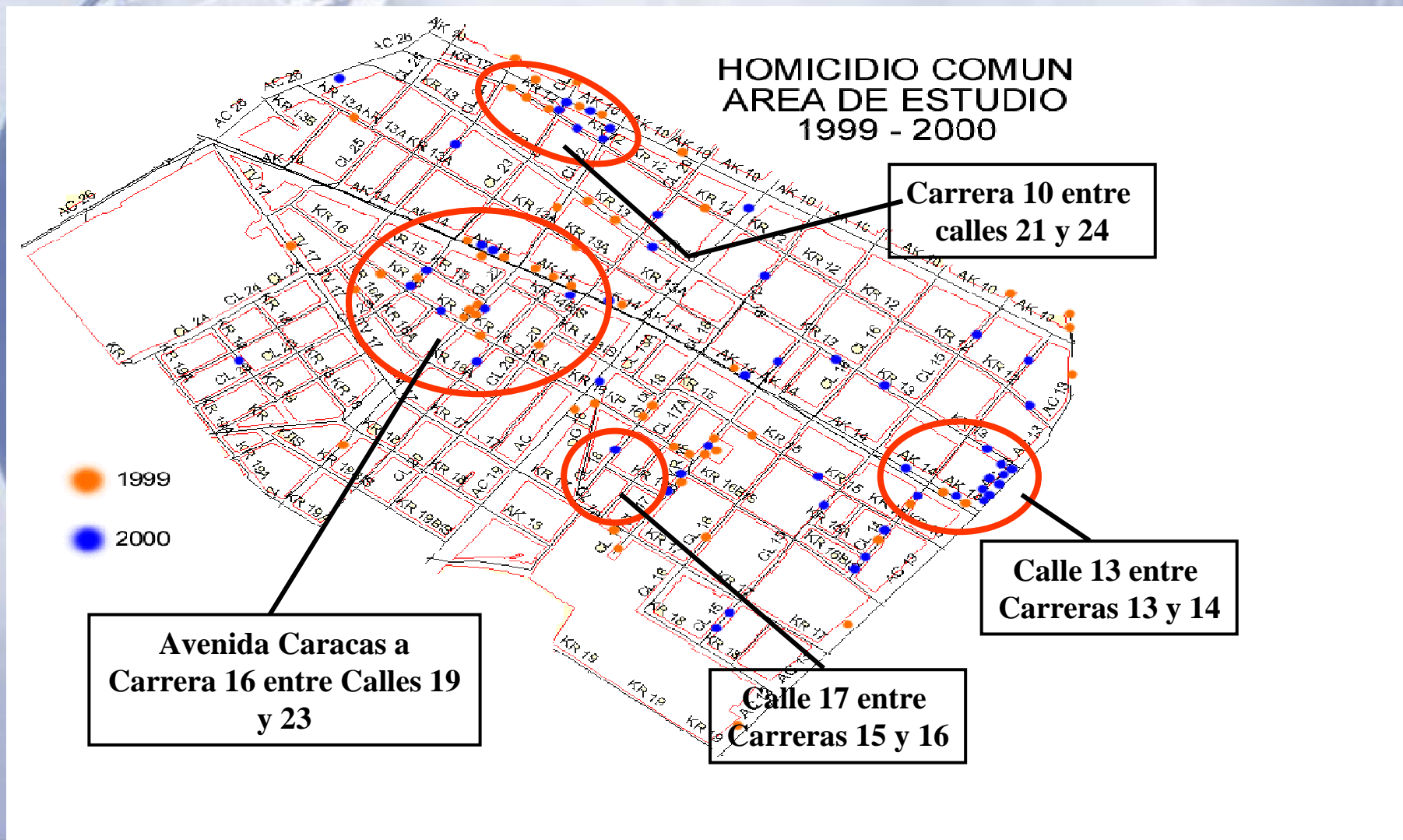




BOGOTA "SACRED LIFE" PROGRAM GOALS

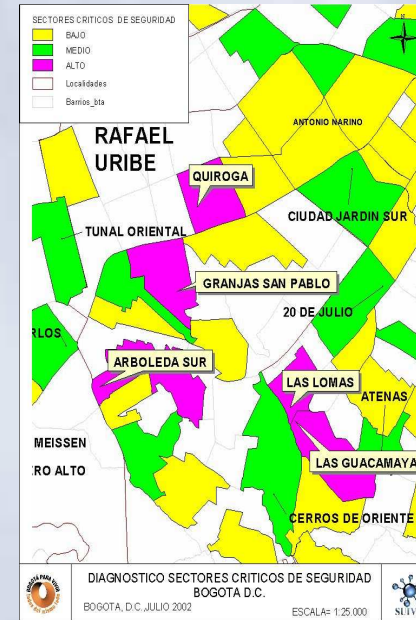
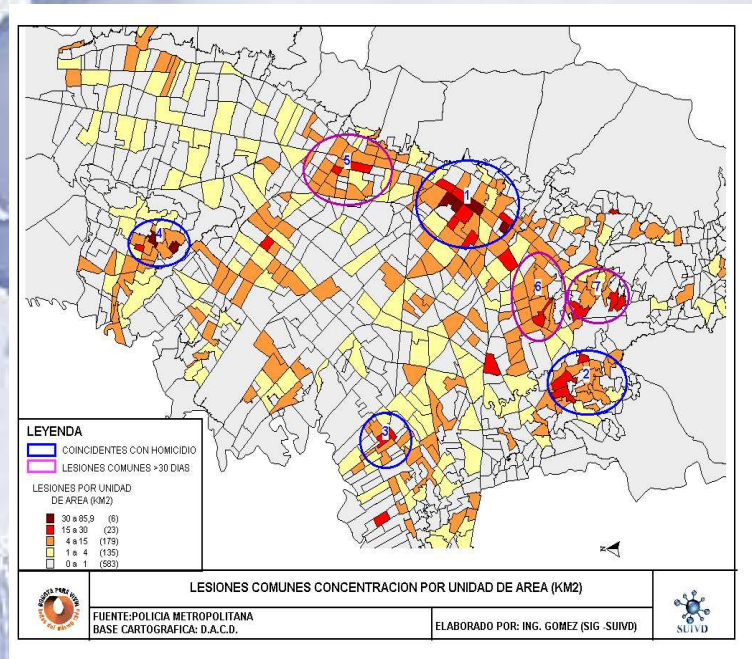
- ✧ REDUCE daily violent deaths (homicide, traffic accident, suicide and other accidental deaths from 11 a 7)
- ✧ REDUCE by 10% severe crime (injuries, car theft, arm robbery to banks)

GEOGRAPHIC INFORMATION

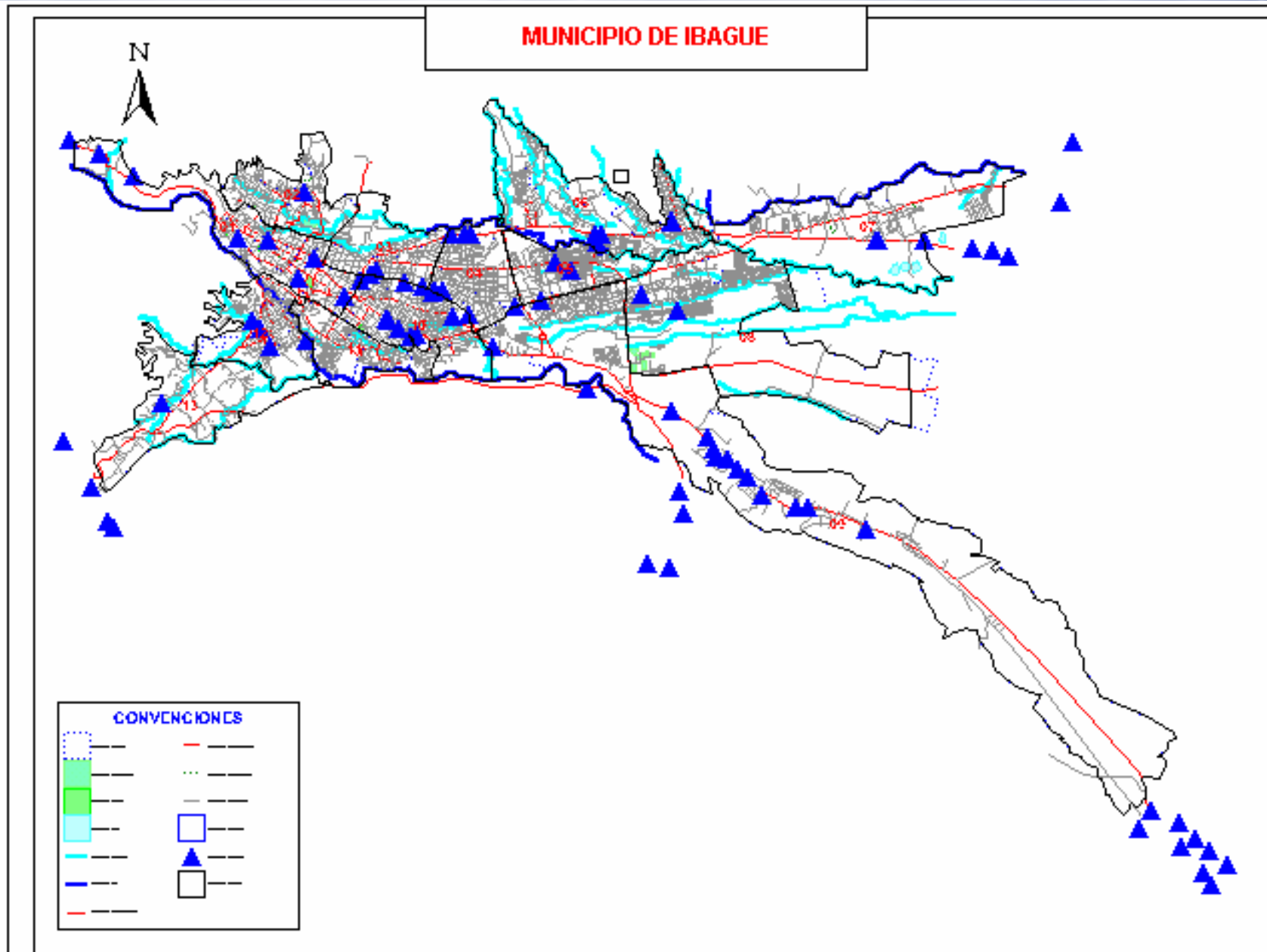


Geographic referentiation of crime

Bogota



Traffic deaths. Ibagué. Colombia





“Public health” approach

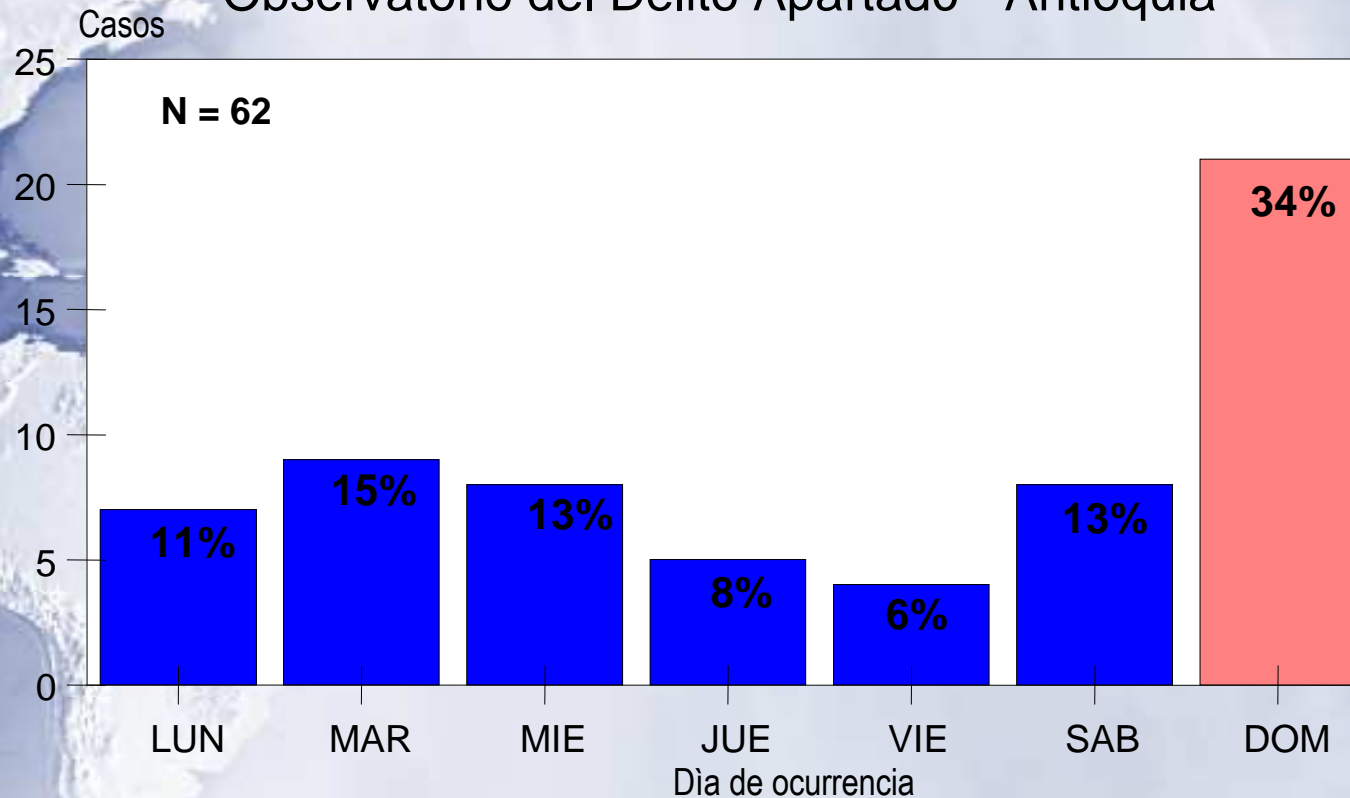
- *Define clearly the problem*
- *Find descriptive variables and risk factors*
- *Plan interventions*
- *Evaluate results*
- *Reformulate interventions*

Homicide descriptive analysis. Urabá

According day of the week

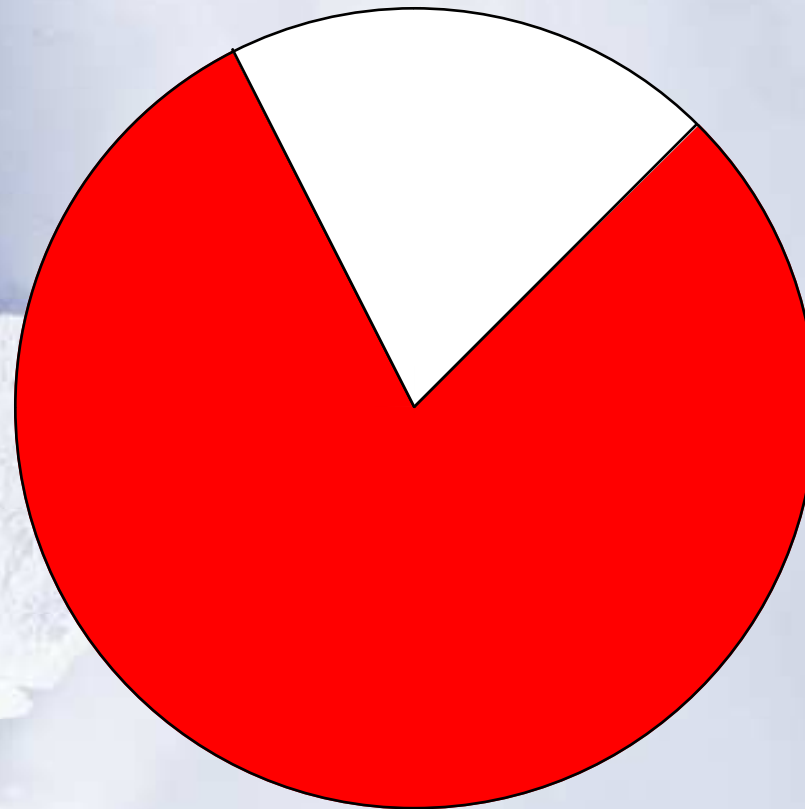
Enero - Octubre 2.004

Observatorio del Delito Apartadó - Antioquia

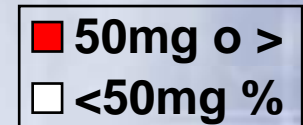
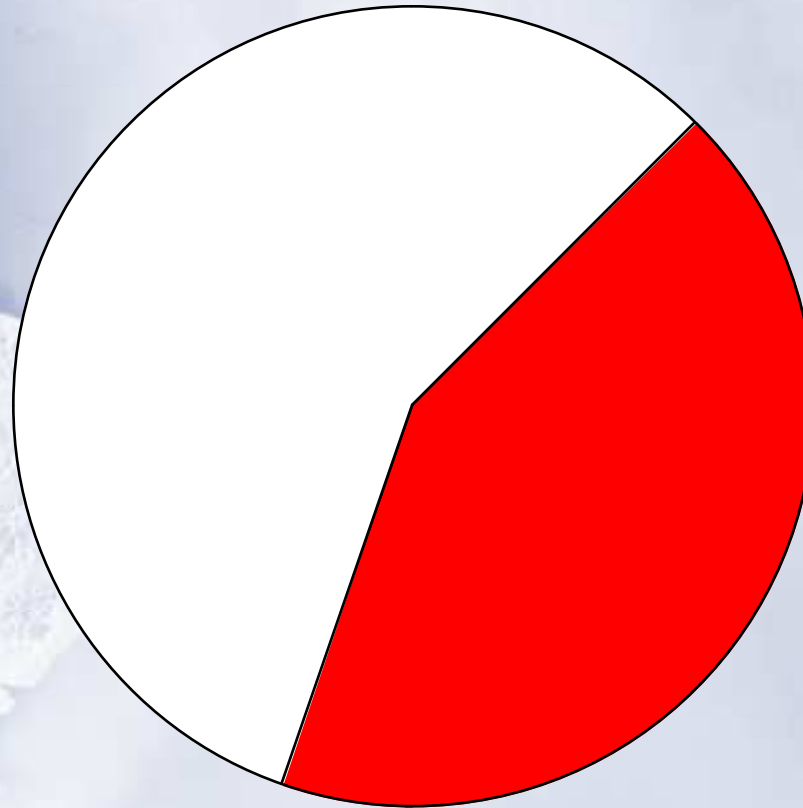


Fuente: Observatorio del Delito, Policia, CTI, Medicina Legal, SIJIN

Homicide by firearms Cali 2004



Blood alcohol in homicide victims Medellin, 1980-1989

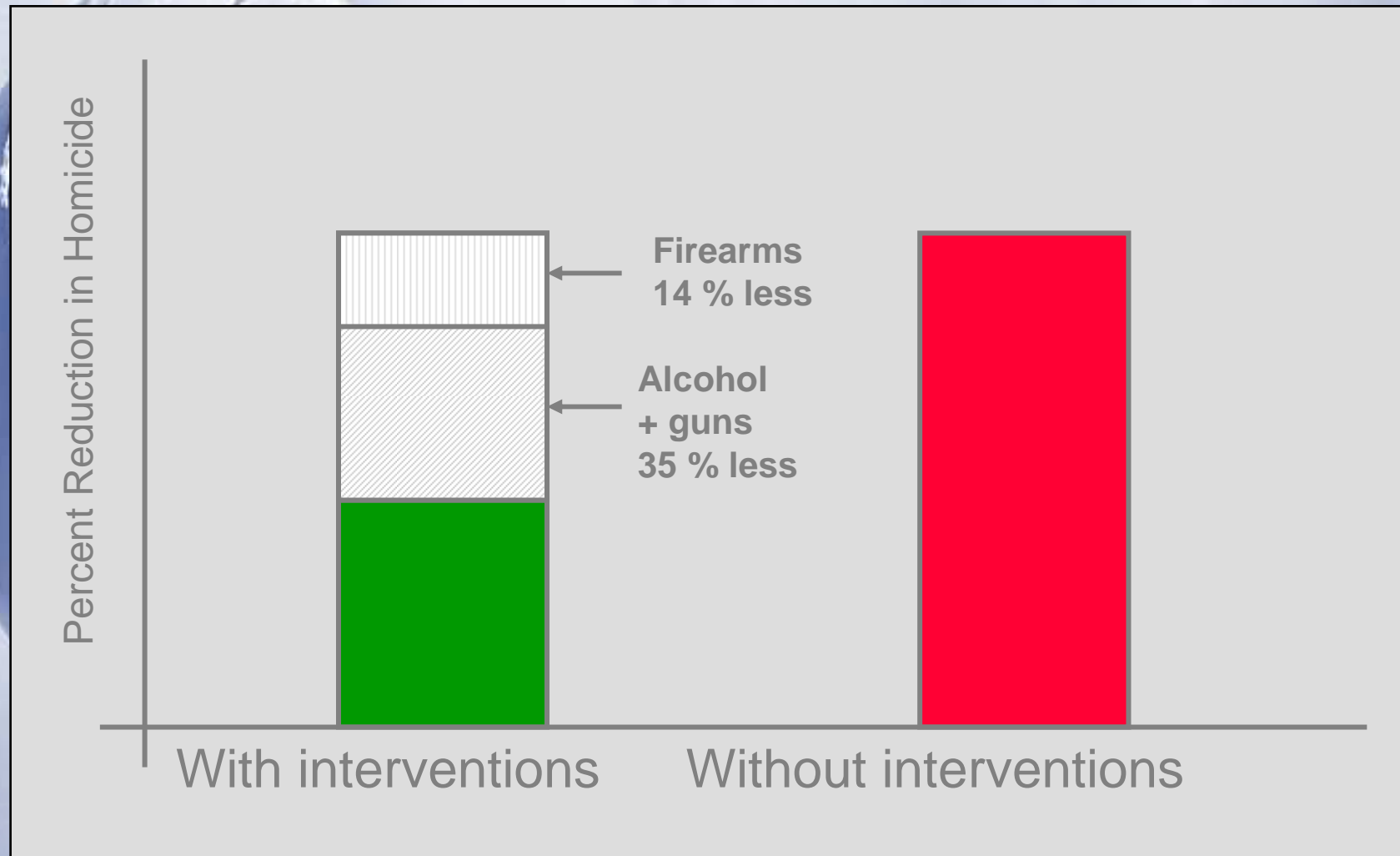




Public health approach

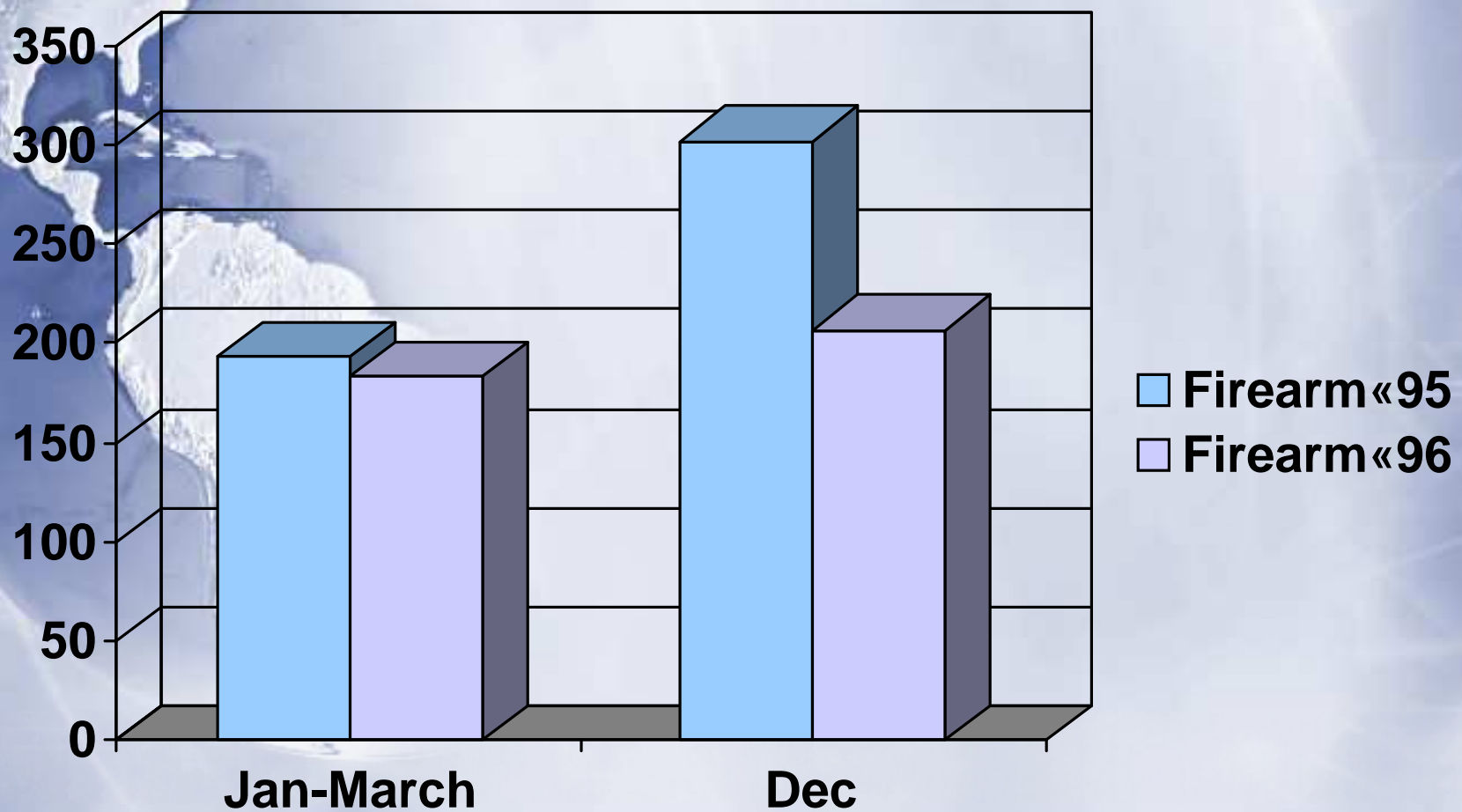
- *Define clearly the problem*
- *Find descriptive variables and risk factors*
- *Plan interventions*
- *Evaluate results*
- *Reformulate interventions*

Homicide rates and control of firearms and alcohol CALI 1994

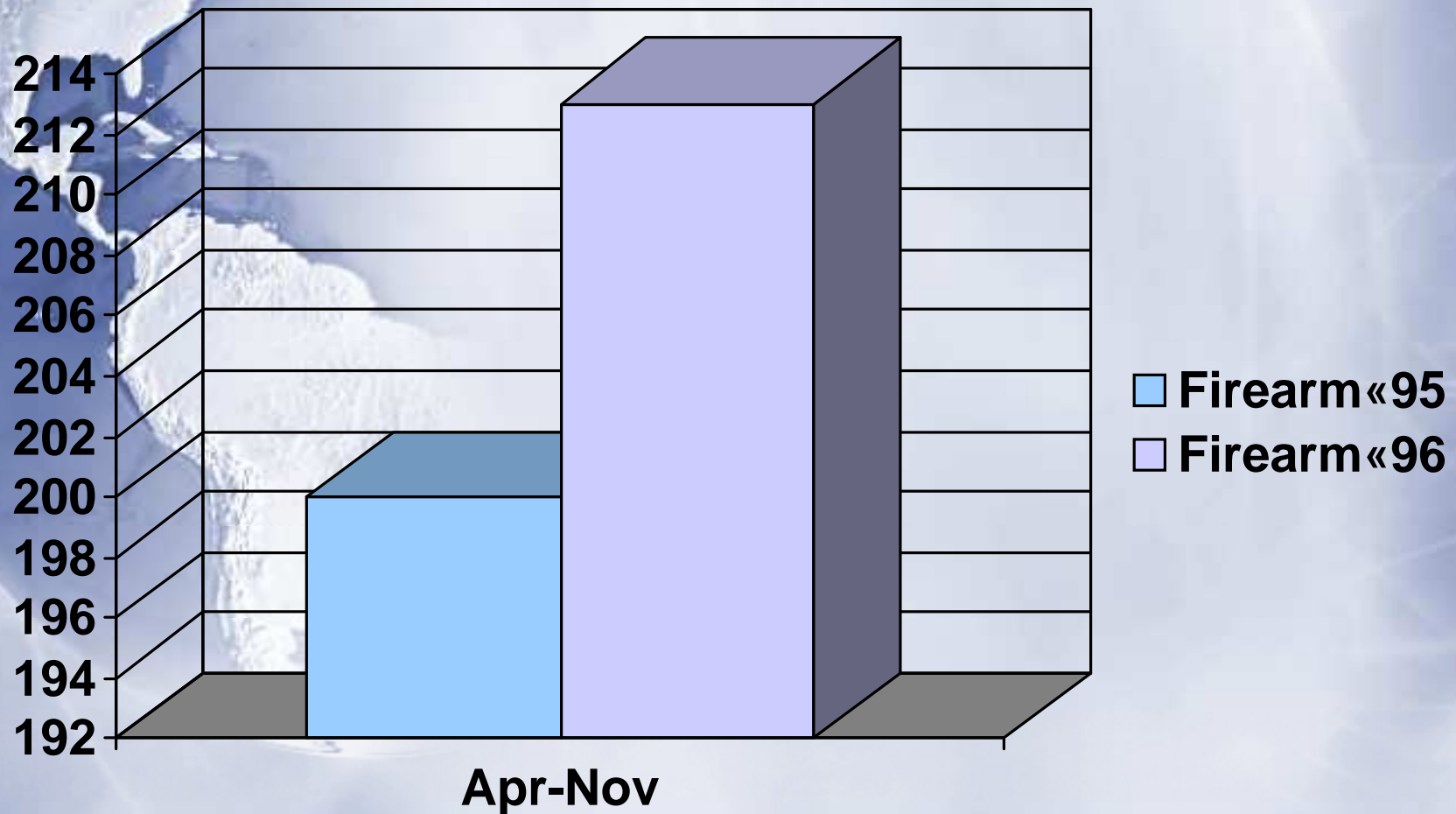


Villaveces A, Cummings P, Espitia VE, et al. 2000 Effect of a ban on carrying firearms on homicides rates in 2 Colombian cities. JAMA 2000; 283(9):1205-1209

*Firearm homicides during firearm ban period
Bogotá 1996*

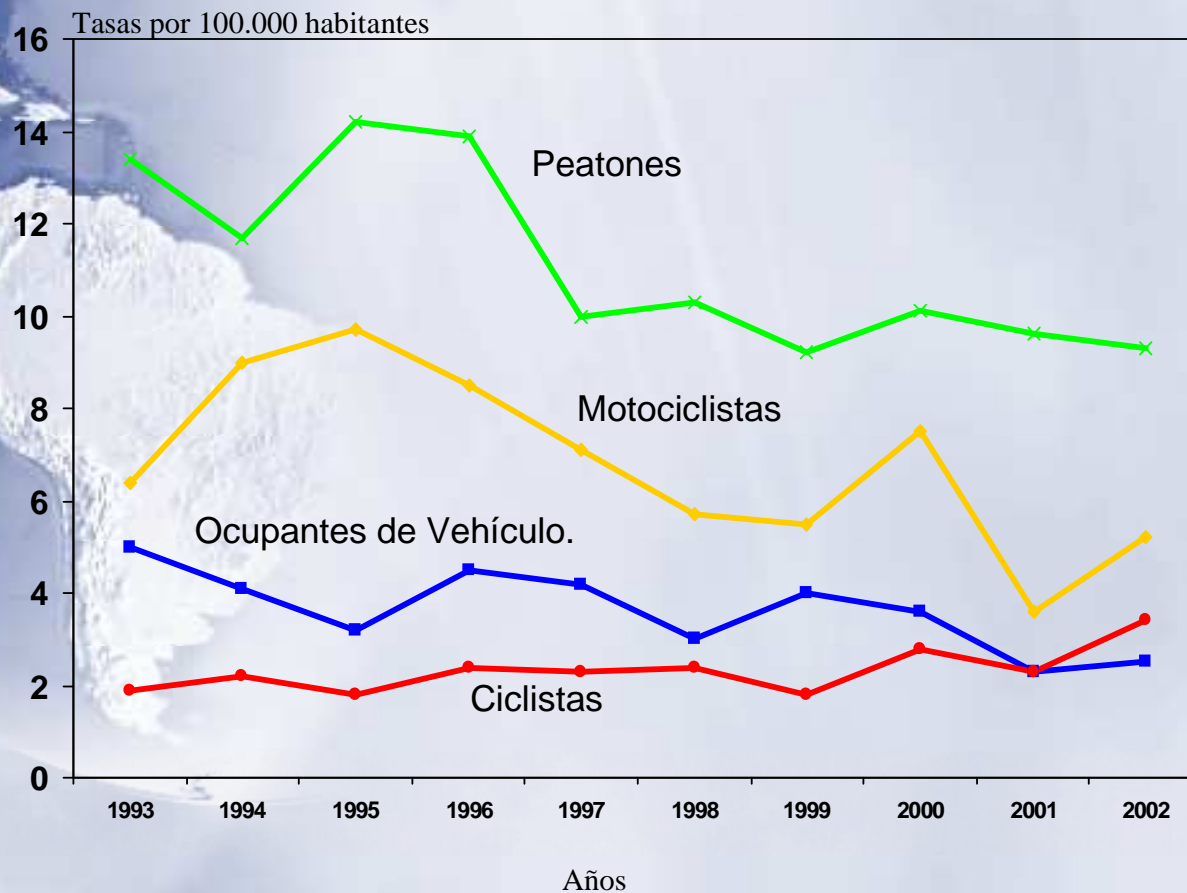


*Homicides during firearm no-ban period
Bogotá 1996*



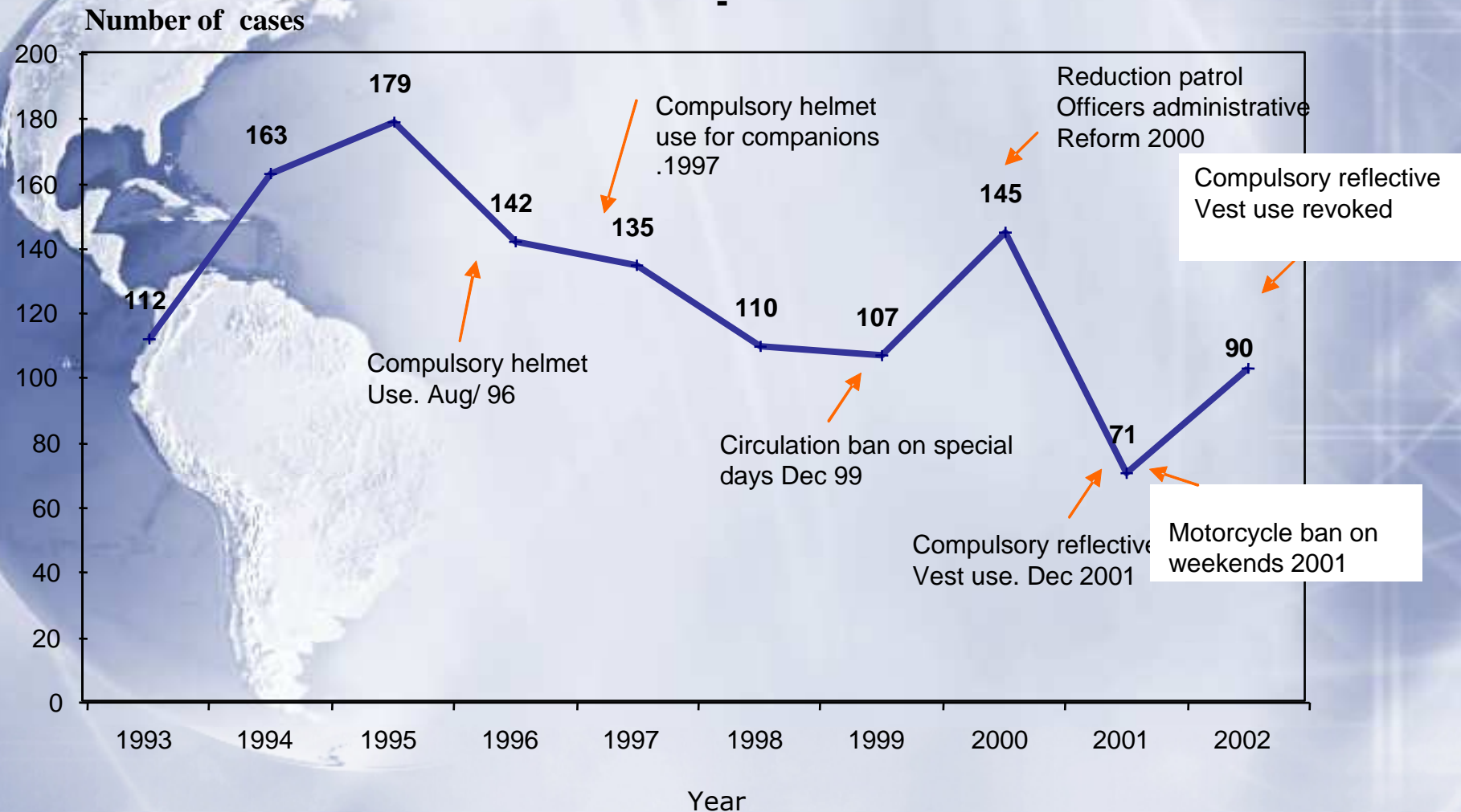
Evolution of traffic deaths Cali

Grafica 1. Muertes por vehículo de motor según el tipo de víctima Cali, 1993-2002



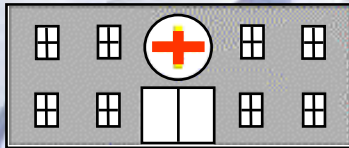
Motorcycle deaths according selected interventions

Cali, 1993-2002



Intrafamily violence observatory flow chart

Local health authority



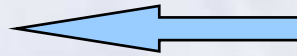
Process information



Observatory users

- Mayor and cabinet members, Education, Police authority
- Family wellbeing units
- Epidemiological surveillance
- Health services

INFORMATION from ICBF, Family precincts, Forensic medicine, Accusatory system, Police, Health units, etc.



Benefits

- Better information
- Coordinated response
- Early detection of repeat offenders
- Geographical referentiation

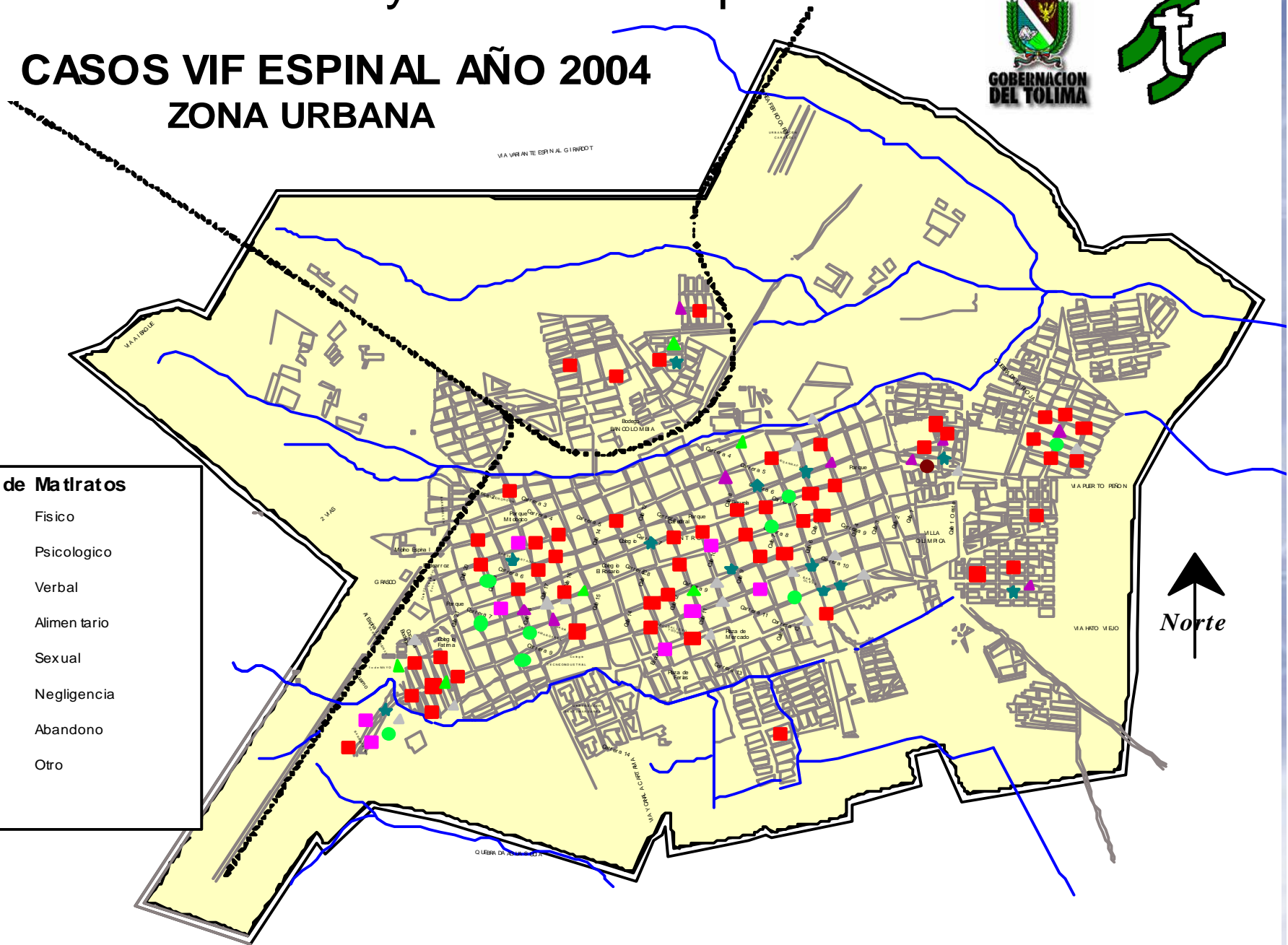
Intra-family violence. Espinal. Colombia



CASOS VIF ESPINAL AÑO 2004 ZONA URBANA

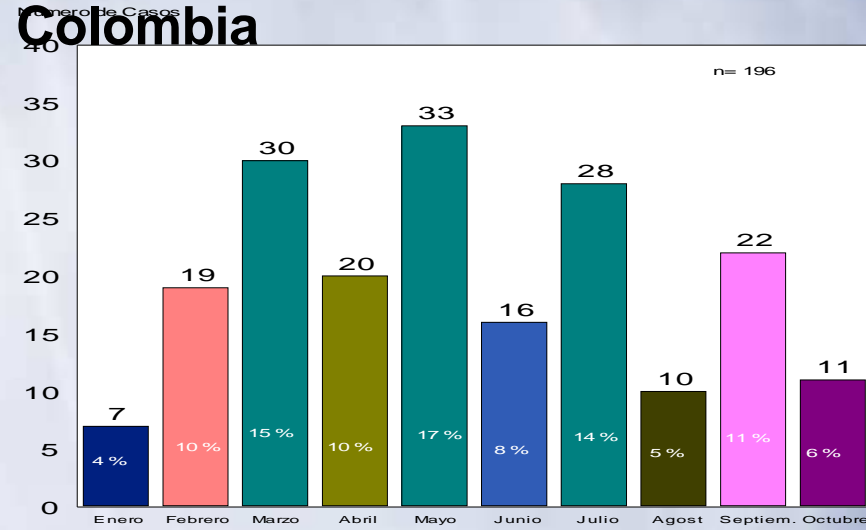
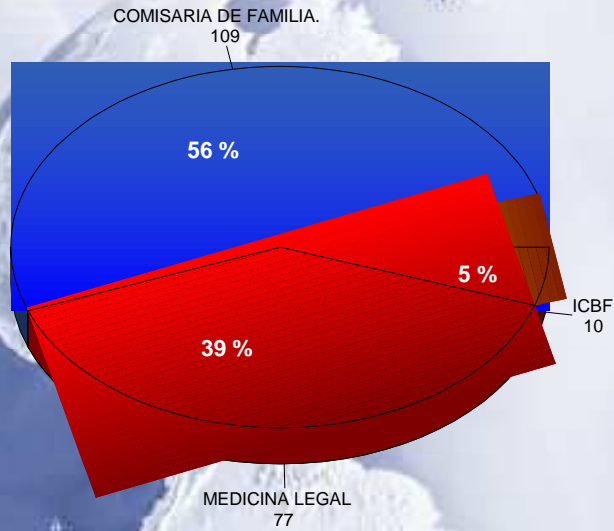
Tipos de Matratos

- Físico
- Psicológico
- ▲ Verbal
- ◆ Alimentario
- Sexual
- Negligencia
- ▲ Abandono
- ▲ Otro

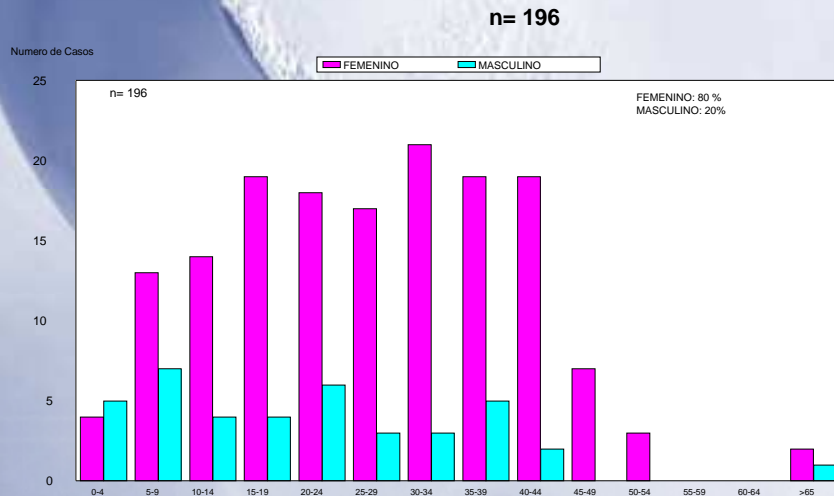


Intrafamily violence.

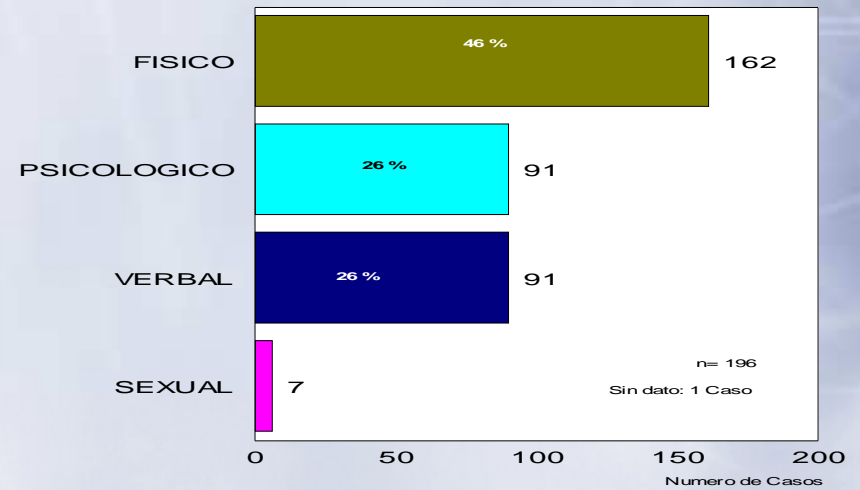
Zarzal. Colombia



FUENTES: Comisaria de Familia, Medicina Legal, ICBF



FUENTE: Comisaria de Familia, Medicina Legal, ICBF



FUENTES: Comisaria de Familia, Medicina Legal, ICBF

Agenda Pública

POPAYÁN SEGURA

Edición No. 1 - Julio de 2003

Boletín Informativo del Comité Local de Seguridad de Popayán

En Popayán OBSERVATORIO DEL DELITO

El incremento de las muertes de tipo violento, a causa de accidentes de tránsito, homicidios, lesiones fatales y suicidios, ha generado interés de parte de las autoridades municipales en cabeza del Alcalde de Popayán Diego Fernando Duque Bastidas, razones que permitieron la creación del **COMITÉ LOCAL DE SEGURIDAD**, conformado por diversos entes e instituciones de la ciudad, quienes a su vez trabajan de manera conjunta en el **"OBSERVATORIO DEL DELITO"**, y con la colaboración de la **Universidad de GEORGETOWN** y el **Instituto CISALVA**.

Este primer Observatorio para Popayán está conformado por los Secretarías de Tránsito y Gobierno Municipal, Dirección Departamental de Salud del Cauca, el Departamento de

Policía Cauca, así como el CTI y Medicina Legal de la Fiscalía; responsables de registrar mes a mes el número de víctimas afectadas por hechos violentos, clasificarlos por edades, detectar los sitios críticos y las principales causas que aumentan los índices de accidentalidad y mortalidad en la ciudad de Popayán.

Información que toda la ciudadanía podrá conocer a través de este Boletín Informativo, permitiendo llegar al fondo de la problemática local en materia de seguridad vial, seguridad ciudadana y especialmente las acciones que adelanta el **COMITÉ LOCAL DE SEGURIDAD** a través de campañas cívicas y educativas, obras civiles y de señalización al igual que operativos de control, para contrarrestar estos hechos.



CIFRAS

Estadísticas en Popayán por Hechos violentos Enero - Junio 2003

1. Accidentes de Tránsito

Clase de Delito	Enero-Junio 2002	Enero-Junio 2003	Variación	%
HOMICIDIOS EN ACCIDENTES DE	8	23	15	187,5

Según las estadísticas presentadas por el Observatorio del Delito, en Popayán durante el primer semestre de 2003, se aumentaron los homicidios por accidentes de tránsito en un 187 % con respecto al año anterior. Es decir que en el 2002 se presentaron entre enero y junio 8 homicidios y en el 2003 se registraron 23.

- ➔ La colisión de vehículos y el atropello de ciclistas y peatones sobre vías nacionales fueron la mayor causa de las muertes.
- ➔ La mayoría de las víctimas fueron hombres entre 20 y 29 años de edad.
- ➔ Los Miércoles, Viernes y Sábado entre 9:00 a.m. - 11:00 a.m. y las 8:00 p.m. - 11:00 a.m. fueron los días y horas en que más se presentaron dichas muertes.

2. Homicidios

Aunque en este primer semestre del 2003 los homicidios y el hurto de vehículos se redujeron en un número significativo, la situación aún es preocupante, 48 muertes por homicidios y 77 vehículos hurtados, hacen que las autoridades empacemos a tomar cartas en el asunto.

Clase de Delito	Enero-Junio 2002	Enero-Junio 2003	Variación	%
Homicidios	80	48	-32	40
Hurto de Vehículos	103	77	-26	11,1

Según el **Observatorio del Delito**, las vías o espacio público, es donde más se presentan estos homicidios, siendo los hombres entre 15 y 29 años el mayor número de víctimas fatales. Los asesinatos se presentaron los martes y domingos, 28 casos con arma de fuego y 17 con arma blanca.



"No te vuelvas Muñeco"

A partir del mes de Agosto la Alcaldía de Popayán, en cabeza de la Secretaría de Tránsito y Transporte Municipal, implementarán en la ciudad importantes campañas educativas como la denominada **"No Te Vuelvas Muñeco"**, cuyo propósito es concientizar a los jóvenes (quienes en su mayoría acostumbran a conducir en estado de embriaguez y a altas velocidades), sobre la importancia de la vida, el respeto por los peatones y demás usuarios de la vía, así como de los riesgos que se corren cuando mezclan gasolina, alcohol y velocidad.



Respetémonos la VIDA

Así mismo se implementará la campaña **"Respetémonos la VIDA"**, la cual estará dirigida a motivar entre los ciclistas y motociclistas, el uso correcto del casco y el chaleco reglamentario, educarlos sobre la necesidad de usar adecuadamente estos elementos como principal herramienta de protección para sus vidas. Esta campaña se realizará en los sitios críticos y de mayor afluencia de este tipo de conductores.

"Respetémonos la Vida", también involucrará a conductores de vehículos para que sean tolerantes con los ciclistas y los motociclistas a la hora de utilizar las vías.

ACCIONES SABIA...

"Pirinola"

La Cámara de Comercio del Cauca, a través del área de Cultura Ciudadana viene realizando una labor de acompañamiento a las gestiones e iniciativas del Comité Local de Seguridad, espacio donde ha sido llamado a participar como componente del equipo de trabajo.

Para construir la seguridad como meta colectiva, debe prevalecer la unión y compromiso de voluntades. Este es sin duda el modelo que proyecta el actual comité, donde cada uno de sus integrantes orienta su gestión hacia acciones propositivas para la ciudad y su gente.



Cultura Ciudadana

Resultados operativos

La Policía Nacional Departamento Cauca, presentó un balance de los operativos realizados en nuestro municipio durante el primer semestre de este año.

Actividad Operativa	Ene-Jun 2002	Ene-Jun 2003	Variación	%
Elementos Recuperados	406.219.700	414.074.900	7.855.200	1,934
Elementos incautados	403.729.000	633.778.500	230.049.500	56,98
Armas de Fuego	108	145	37	34,26
Munición	2.069	1.268	-801	-38,7
Vehículos Recuperados	129	103	-26	-20,2
Motocicletas Recuperadas	82	82	0	0
Vehículos Inmovilizados	181	209	28	15,5
Motocicletas Inmovilizadas	107	119	12	11,2
Base de Coca	52.860	589.758	536.898	10,14
Marihuana	36.372	121.181	84.809	233,2
Capturas	942	1.130	188	19,96

QUE los Frentes Comunitarios de Seguridad de las veredas figueroa, Santa Rosa, Cajeta y Santana, se han constituido en un ejemplo de solidaridad y organización de la comunidad para garantizar la seguridad de sus propios habitantes.



Instalación del Frente Comunitario de Seguridad de la vereda Figueroa.

QUE el Comité Local de Seguridad, ha realizado hasta el momento 13 encuentros comunitarios, en una estrategia de acercamiento de las autoridades municipales y los organismos de seguridad con los líderes de las diferentes comunas, veredas y corregimientos del Municipio de Popayán, con el propósito de recoger las inquietudes y preocupaciones que aquejan a estos sectores, realizando acciones conjuntas, adquiriendo compromisos y brindando soluciones para contrarrestar la criminalidad y la delincuencia.

QUE ya se encuentran conformados 504 Frentes de Seguridad Comunitarios en todo Popayán.



QUE el peatón siempre tiene prelación sobre los vehículos en las cebras, en los lugares demarcados o construidos para su paso y en las esquinas cuando un vehículo va a girar a la derecha y el peatón va cruzando.

QUE la Secretaría de Tránsito Municipal fijó como plazo el 30 de julio de 2003, para que todos los ciclistas usen el casco y el chaleco reglamentario (Código de Tránsito, artículo 94), de lo contrario serán sancionados como lo estipula la ley.



QUE en el año 2003, la Alcaldía de Popayán, a través de la Secretaría de Gobierno Municipal, invirtió 20 millones de pesos para la compra de alarmas comunitarias, las cuales serán entregadas en los próximos días a los barrios y veredas que demuestren mayor organización y compromiso en la Seguridad de su sector, a través de la conformación de Frentes de Seguridad.

QUE la velocidad máxima autorizada para transitar en vehículo dentro de la ciudad, es de 60 km/hora.

POPAYÁN SEGURO

Dirección:
W. Diego Fernando Quej-Baptista - Alcaldía de Popayán
D. Oscar Freije, Pío Ramírez - Secretaría de Gobierno Municipal

MIEMBROS COMITÉ LOCAL DE SEGURIDAD:
Alcaldía de Popayán, Departamento de Policía Cauca, Departamento Administrativo de Seguridad - DAS, Policía Regional, Cámara de Comercio del Cauca, Defensoría del FALD, Comité Municipal de Popayán, Dirección Departamental de Salud, Banco Nacional, Policía Municipal, Procuraduría Provincial, Consejo Municipal de la Vereda.

COMITÉ EDITORIAL:
Mario Eugenio Díaz Moreno - Comendante Auxiliar de Popayán

Mario Lasso Galvis Betto - Comendante Auxiliar de Popayán

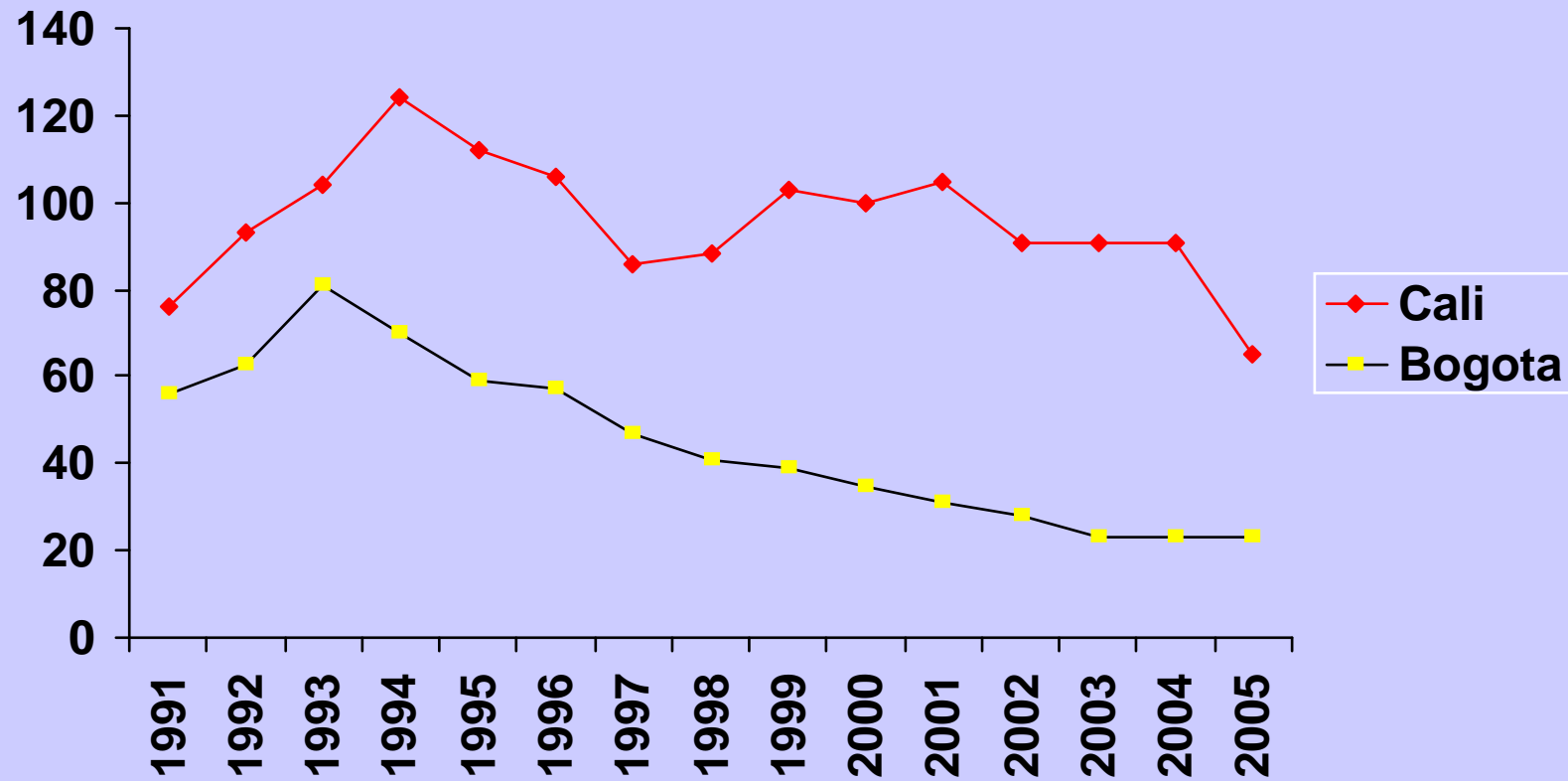
William Campino Acosta - Comendante Auxiliar de Popayán

COMITÉ TÉCNICO:
Eduy Cuello - Secretario de Gobierno Municipal, Javier Páez - CFI de la Fiscalía, Efraim Tamayo - Médico Legal, Juan Montalvo - Fiscalía, Alfonso Carera y Andrés González - SERN, Policía Cauca, Guzmán Prieto - Dirección Deptal de Salud

DISEÑO: [Logo]

Homicide rates

Bogota, Cali, 1991-2004

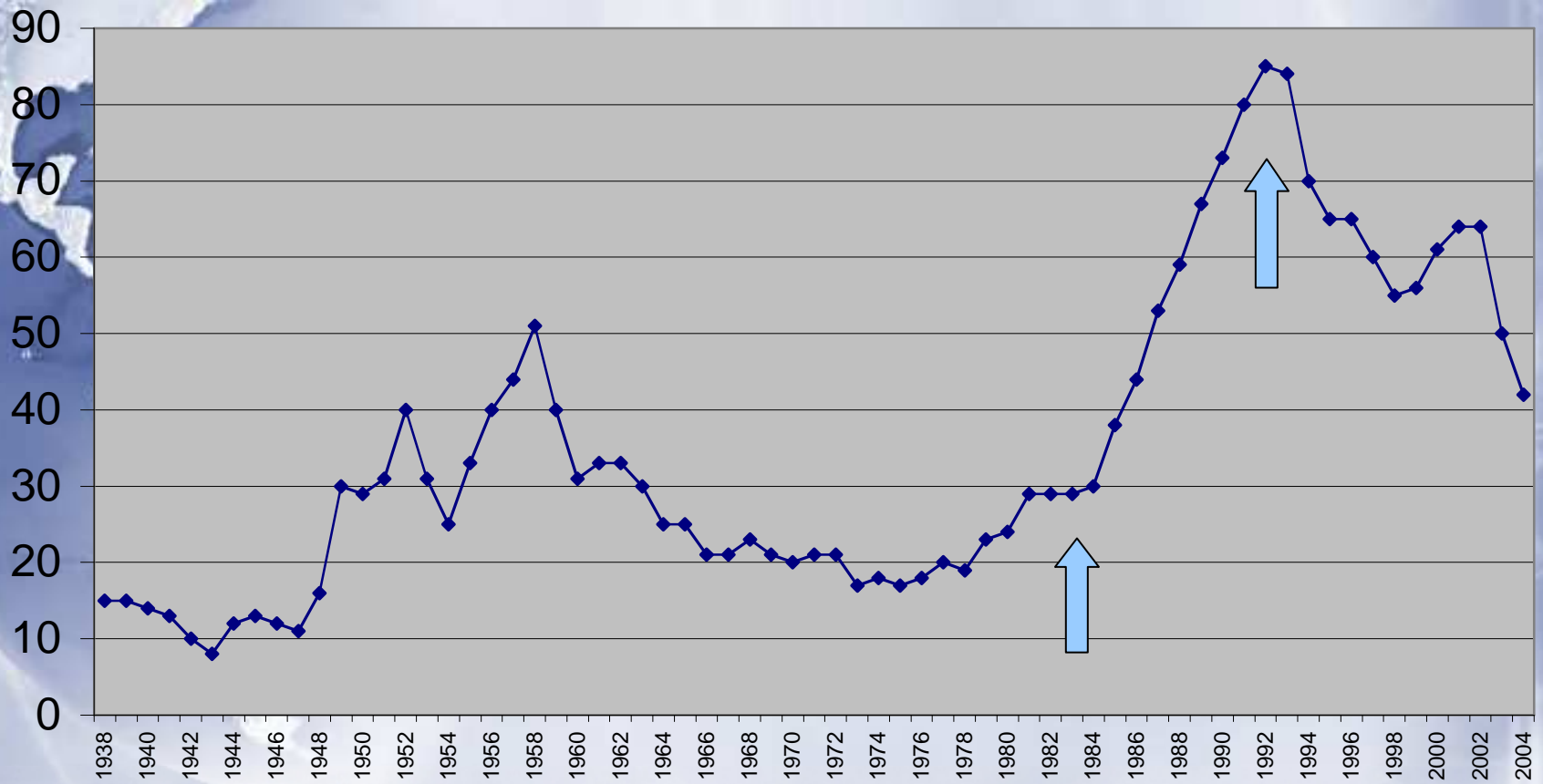




BOGOTA, MOST IMPORTANT INTERVENTIONS

- Adoption of a crime and violence information system
- Risk factor control (fire arms, alcohol “carrot law”)
- Police strengthening
- Justice strengthening
- Recuperation of public space, public transportation, bicycle paths
- Cultural regulation of city life
- Inequality reduction

COLOMBIA homicide rates

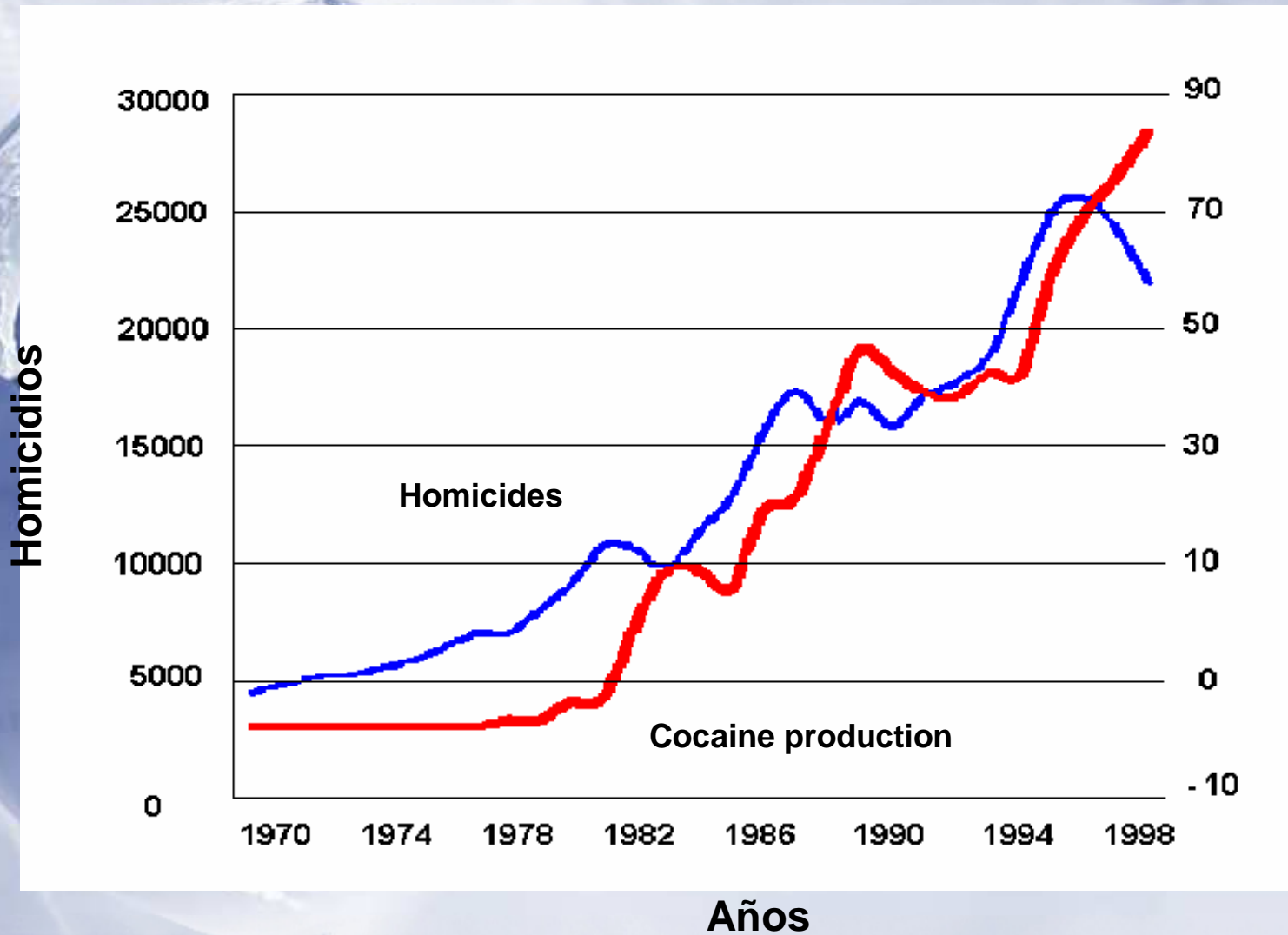


Duque MA, 2004. *Forensis Mayo 2004*. Inst Nal Medicina Legal y Ciencias Forenses. Bogotá

A-o

Homicide and coca production

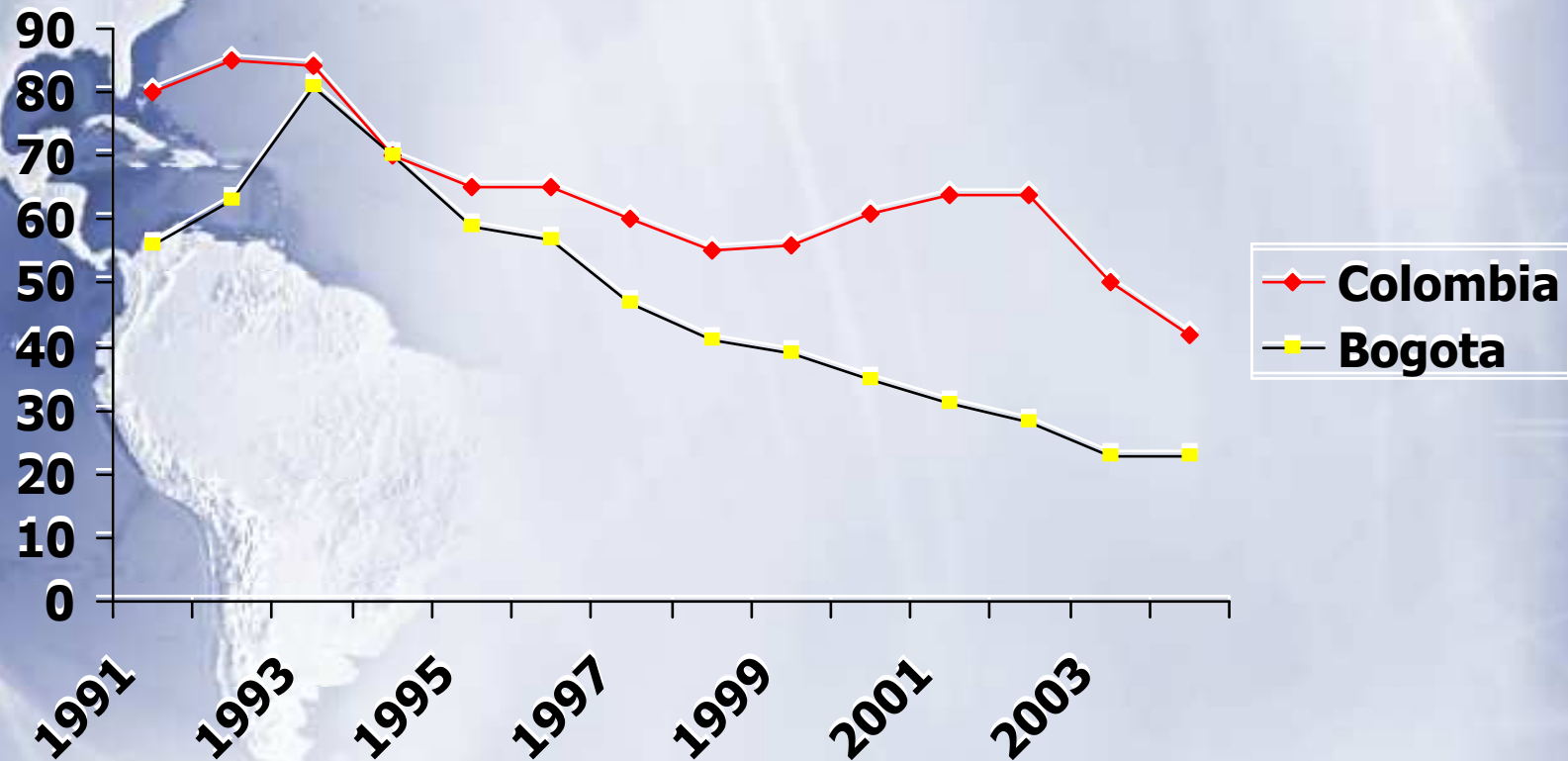
Colombia 1970 - 1998




Fuente: *Violencia, criminalidad y justicia: otra mirada desde la economía.*
Armando Montenegro, Carlos Esteban Posada y Gabriel Piraquive.

Homicide rates, Bogotá and Colombia

1991-2004 rate/100,000 hab





Prevention is possible

- ✧ Requires reliable and opportune information
- ✧ Requires political will
- ✧ Requires continuity
- ✧ Must be focalized (youth, intrafamily, etc.)
- ✧ Must include multisectoral interventions (control measures, institutional strengthening, inequality reduction)
- ✧ Public ownership of information is key for success